

PREDGOVOR	5
-----------------	---

Anita Markić, dipl. iur.,
načelnica Sektora za lokalnu i područnu (regionalnu)
samoupravu u Ministarstvu uprave Republike Hrvatske

STATUS LOKALNIH DUŽNOSNIKA

1. UVODNE NAPOMENE	17
2. LOKALNI DUŽNOSNICI	18
2.1. Propisi koji reguliraju pravni status lokalnih dužnosnika.....	18
2.2. Posebni zakoni koji reguliraju određena prava	19
2.3. Prava članova predstavničkog tijela	20
2.4. Način obavljanja dužnosti	20
3. DRŽAVNI DUŽNOSNICI	22
3.1. Prava državnih dužnosnika.....	22
3.1.1. Plaće dužnosnika i druga prava	22
3.1.2. Pravo dužnosnika na povratak na rad nakon prestanka obavljanja dužnosti.....	23
3.2. Posebni zakoni kojima se uređuju prava dužnosnika	24
3.3. Propisi koji uređuju dužnosnički status	26
3.4. Osobitosti statusa državnih dužnosnika	27
4. ODREĐENJE STATUSA LOKALNIH DUŽNOSNIKA	28
4.1. Pravo na plaću.....	28
4.2. Ostvarenje drugih prava	29
4.3. Upravnosudska praksa o statusu dužnosnika	30
5. OVLASTI LOKALNIH DUŽNOSNIKA U ODNOSU NA LOKALNE SLUŽBENIKE	33
6. OVLASTI IZVRŠNOG TIJELA	35
6.1. Ovlasti iz članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.....	36
6.2. Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske.....	38

6.3. Dvojbe u praksi.....	38
6.4. Mišljenje Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa	39
6.5. Odredbe Zakona o ustanovama.....	40
6.6. Odredbe posebnih zakona	40
7. ZAKLJUČAK	42

Sanda Pipunić, dipl. iur.,

načelnica Sektora za službenički sustav u Ministarstvu uprave
Republike Hrvatske

INSTITUTI SLUŽBENIČKOG PRAVA
– **PRIJAM U SLUŽBU, RASPORED NA RADNO MJESTO,**
STAVLJANJE SLUŽBENIKA NA RASPOLAGANJE,
PRESTANAK SLUŽBE

1. UVOD	45
2. PRIJAM U SLUŽBU	46
2.1. Uvjeti za prijam	47
2.1.1. Dan mjerodavan za utvrđivanje ispunjava li osoba uvjete iz javnog natječaja	47
2.1.2. Dokazi o ispunjavanju formalnih uvjeta	47
2.1.3. Isprave se prilažu u neovjerenoj preslici.....	48
2.1.4. Pripadnici nacionalnih manjina nemaju obvezu dostavljanja dokaza o nacionalnoj pripadnosti	49
2.1.5. Dokazivanje hrvatskog državljanstva	49
2.2. Prepreke za prijam u službu	50
2.3. Komisija/povjerenstvo za provedbu javnog natječaja	50
2.3.1. Obavijest osobi koja nije podnijela pravodobnu i urednu prijavu ili ne ispunjava formalne uvjete iz javnog natječaja	51
2.4. Testiranje i intervju	51
2.4.1. Testiranje i intervju u državnoj službi	52
2.4.2. Testiranje i intervju u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi	52
2.5. Rang – lista kandidata i izvješće o provedenom postupku	53
2.6. Donošenje rješenja	54
2.6.1. Rješenja u državnoj službi	54

2.6.2.	Rješenja u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi	56
2.7.	Slučajevi kada javni natječaj ne završava prijemom u službu	57
2.7.1.	Poništenje javnog natječaja za prijam u državnu službu	58
2.7.2.	Obustava postupka javnog natječaja za prijam u državnu službu	58
2.7.3.	Poništenje javnog natječaja za prijam u službu u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.....	58
2.8.	Pitanja i odgovori iz prakse glede prijma u službu.....	59
3.	RASPORED NA RADNO MJESTO	65
3.1.	»Klasični« raspored	66
3.1.1.	Raspored u državnoj službi	66
3.1.2.	Raspored u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi	67
3.2.	Napredovanje.....	67
3.2.1.	Napredovanje državnih službenika	67
3.2.2.	Napredovanje službenika u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.....	68
3.3.	Premještaj	70
3.3.1.	Premještaj državnih službenika	70
3.3.2.	Premještaj službenika u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.....	70
3.4.	Pitanja i odgovori iz prakse glede rasporeda i napredovanja službenika	71
4.	RASPOLAGANJE	73
4.1.	Trajanje raspolaganja	73
4.2.	Pravo na plaću.....	75
4.3.	Premještaj u vrijeme trajanja raspolaganja	75
4.4.	Prestanak službe i pravo na otpremninu	76
4.5.	Pitanja i odgovori iz prakse glede stavljanja službenika na raspolaganje	76
5.	PRESTANAK SLUŽBE	77
5.1.	Pitanja i odgovori iz prakse glede prestanka službe.....	78
6.	ZAKLJUČAK	80
7.	OGLEDNI PRIMJERI	81
7.1.	Rješenje o prijmu u službu na neodređeno vrijeme	81
7.2.	Rješenje o rasporedu na radno mjesto (po izvršnosti rješenja o prijmu u službu)	83
7.3.	Rješenje o napredovanju	85
7.4.	Rješenje o stavljanju službenika na raspolaganje.....	88

7.5. Rješenje o prestanku službe na određeno vrijeme	90
7.6. Rješenje o prestanku službe otkazom	91
7.7. Rješenje o prestanku službe po sili zakona	92

Štefanija Kasabašić, dipl. iur.,
savjetnica Pučkog pravobranitelja u m.

DONOŠENJE RJEŠENJA O RASPOREDU ILI STAVLJANJU NA RASPOLAGANJE ZATEČENIH I PREUZETIH DRŽAVNIH SLUŽBENIKA NAKON PROMJENA DJELOKRUGA I USTROJA DRŽAVNIH TIJELA

A) RASPORED ILI STAVLJANJE NA RASPOLAGANJE ZATEČENIH I PREUZETIH DRŽAVNIH SLUŽBENIKA	97
1. UVOD	97
2. PROMJENE DJELOKRUGA I USTROJA DRŽAVNIH TIJELA	99
2.1. Ukidanje državnog tijela, ako poslove preuzima drugo tijelo	99
2.2. Ukidanje državnog tijela ako poslove ne preuzima drugo tijelo	99
2.3. Promjene ustroja bez ukidanja državnog tijela	99
3. POSTUPAK RASPOREDA I STAVLJANJA NA RASPOLAGANJE	100
4. DONOŠENJE RJEŠENJA O RASPOREDU I STAVLJANJU NA RASPOLAGANJE PRIMJENOM ZUP-a	101
4.1. Obvezni sadržaj rješenja prema ZUP-u.....	101
4.2. Pravila za donošenje rješenja prema slobodnoj ocjeni	101
4.3. Preispitivanje zakonitosti donesenih rješenja i/ili ocjene ustavnosti	102
5. PRAVNI LIJEKOVI PROTIV RJEŠENJA O RASPOREDU I STAVLJANJU NA RASPOLAGANJE	103
5.1. Ovlasti prvostupanjskog tijela u povodu žalbe	103
5.2. Pravo na žalbu i svojstvo stranke prema ZUP-u.....	104
5.3. Pravni učinci poništenih rješenja.....	105
6. PRAVA I OBVEZE U VRIJEME RASPOLAGANJA	106
6.1. Trajanje raspolaganja.....	106
6.2. Prava i obveze službenika na raspolaganju	106
6.3. Premještaj u vrijeme raspolaganja	106
6.4. Prestanak službe i pravo na otpremninu	107

6.5.	Druga prava državnih službenika stavljenih na raspolaganje Vladi RH.....	107
6.6.	Poništenje javnog natječaja i internog oglasa	107
7.	OGLEDNI PRIMJERI RJEŠENJA O RASPOREDU I STAVLJANJU NA RASPOLAGANJE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA	108
7.1.	Rješenje o preuzimanju zatečenog državnog službenika zbog ukidanja državnog tijela – čl. 124. st. 1. ZDS-a.....	108
7.2.	Rješenje o stavljanju na raspolaganje zbog ukidanja radnog mjesta ili smanjenja broja izvršitelja – st. 3. i 4. čl. 127. ZDS-a.....	110
7.3.	Rješenje o rasporedu preuzetog službenika nakon ukidanja državnog tijela u kojem je zatečen – st. 1. čl. 127. u svezi st. 1. čl. 124. ZDS-a.....	114
7.4.	Rješenje o rasporedu zatečenog državnog službenika zbog promjena naziva unutarnje ustrojstvene jedinice državnog tijela – čl. 127. st. 1. ZDS-a	116
7.5.	Rješenje o stavljanju na raspolaganje zbog ukidanja radnog mjesta ili smanjenja broja izvršitelja – st. 1. i 3. članka 127. ZDS-a.....	119
7.6.	Rješenje o premještanju službenika za vrijeme raspolaganja – st. 1. i 2. čl. 130. ZDS-a.....	121
B)	PREUZIMANJE NERIJEŠENIH PREDMETA I ARHIVSKOG GRADIVA NAKON PROMJENA USTROJA TIJELA DRŽAVNE UPRAVE I DRUGIH JAVNOPRAVNIH TIJELA	123
1.	UVOD	123
2.	PRIMJENA PROPISA O UREDSKOM POSLOVANJU I SLUŽBENIČKOM ZAKONODAVSTVU	124
2.1.	Postupak preuzimanja i upisivanje neriješenih predmeta i arhivskog gradiva pismohrana	125
3.	REDOSLIJED RADNJI NAKON UKIDANJA TIJELA ILI DRUGIH PROMJENA DJELOKRUGA I USTROJA	126
4.	USKLAĐIVANJE UNUTARNJEG USTROJA, UNUTARNJEG REDA I PLANA KLASIFIKACIJSKIH OZNAKA I BROJČANIH OZNAKA STVARATELJA I PRIMATELJA PISMENA	127
5.	UPIS PREUZETIH PREDMETA I ARHIVSKOG GRADIVA U OSNOVNE EVIDENCIJE TIJELA KOJA SU IH JE PREUZELA	128
6.	POSTUPAK UPISIVANJA PREUZETIH PREDMETA	128

6.1. Klaisifikacijska oznaka	128
6.2. Urudžbeni broj	129
6.3. Unutarnja strana omota.....	129
6.4. Ulaganje u omot	129
6.5. Arhiviranje predmeta	130

Vesna Šiklić Odak, dipl. iur.,

načelnica Sektora za etiku, sustav vrijednosti i izobrazbu
državnih službenika u Ministarstvu uprave Republike Hrvatske

SUSTAV ODGOVORNOSTI DRŽAVNIH I LOKALNIH SUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

1. UVODNE NAPOMENE	133
2. ODGOVORNOST SLUŽBENIKA ZA POVREDE SLUŽBENE DUŽNOSTI	134
2.1. Vrste povreda službene dužnosti.....	135
2.1.1. Lake povrede službene dužnosti	135
2.1.2. Teške povrede službene dužnosti.....	138
2.2. Tijela za vođenje postupka zbog povrede službene dužnosti	141
2.2.1. Ustrojavanje službeničkih sudova	142
2.2.2. Pregled službeničkih sudova nadležnih za vođenje postupka zbog teške povrede službenih dužnosti (u II. stupnju za lake)	142
2.2.3. Sastav službeničkih sudova.....	143
2.3. Postupak zbog povrede službene dužnosti	144
2.3.1. Pokretanje postupka	145
A) Zaključak za pokretanje postupka zbog lake povrede službene dužnosti	145
B) Zahtjev za pokretanje postupka zbog teške povrede službene dužnosti	146
C) Izvod iz obrazloženja Rješenja o obustavi postupka.....	147
2.3.2. Održavanje usmene rasprave i donošenje odluke.....	148
2.3.3. Zastara pokretanja i vođenja postupka	149
2.3.4. Određivanje kazne zbog povrede službene dužnosti.....	151
2.3.5. Izvršenje utvrđene kazne	152

3. ODGOVORNOST NAMJEŠTENIKA ZA POVREDE SLUŽBENE DUŽNOSTI	153
4. ODGOVORNOST ZA ŠTETU	154
5. ZAKLJUČAK	155

PRILOZI

1. ZAKON O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA – redakcijski pročišćeni tekst – (Nar. nov., br. 92/05, 140/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12 – proć. tekst, 37/13, 38/13, 01/15 i 138/15 – Odluka USRH)	159
2. ZAKON O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI – redakcijski pročišćeni tekst – (Nar. nov., br. 86/08 i 61/11)	219