

PREDGOVOR	5
-----------------	---

Đuro Sessa, dipl. iur.,
sudac Vrhovnog suda Republike Hrvatske

NOVA SUDSKA PRAKSA U POJEDINAČNOM ZEMLJIŠNOKNJIŽNOM ISPRAVNOM POSTUPKU

1. UVOD	17
2. POJEDINAČNI ISPRAVNI POSTUPAK	19
2.1. Prijašnje normativno uređenje pojedinačnog ispravnog postupka	19
2.2. Kada postoji opravdani razlog za vođenje pojedinačnog ispravnog postupka?	19
2.3. Predmet pojedinačnog ispravnog postupka	21
2.4. Subjekti koji su ovlašteni pokrenuti pojedinačni ispravni postupak ...	22
2.5. Sadržaj prijedloga za pokretanje pojedinačnog ispravnog postupka .	23
2.6. Postupanje zemljišnoknjižnog suda	24
2.7. Zabilježba otvaranja pojedinačnog ispravnog postupka	25
2.8. Dostava rješenja o otvaranju pojedinačnog ispravnog postupka	26
2.9. Rasprava za ispravak.....	26
2.10. Privremeni zastupnik nenazočnih osoba na raspravi za ispravak.....	27
2.11. Odlučivanje zemljišnoknjižnog suda o prijavama i prigovorima i tužba za ispravak.....	27
2.12. Korištenje pojedinačnog ispravnog postupka od državnog odvjetništva	28
3. NOVIJA SUDSKA PRAKSA	29
3.1. Dostava isprava u roku koji je ostavio sud – povrat u prijašnje stanje – dokazivanje ispravama izvanknjižni slijed stjecanja.....	29
3.2. Postojanje opravdanog razloga za pokretanje pojedinačnog zemljišnoknjižnog ispravnog postupka – pravo na iznošenje novih činjenica u žalbi	29
3.2.1. U žalbi se ne mogu iznositi novi dokazi i činjenice osim ako se ne odnose na bitne povrede	29

3.2.2.	Opravdan razlog isprave	30
3.2.3.	Postojanje opravdanog razloga za pokretanje zk. ispravnog postupka (drukčija praksa)	31
3.2.4.	Jesu li podatci iz katastarskog operata dovoljni za pokretanje zk. ispravnog postupka?	32
3.2.5.	Posjed kao opravdani razlog	33
3.2.6.	Opravdani razlog – isprave ne pokazuju neprekinuti niz stjecanja	33
3.2.7.	Opravdani razlog – isprave ne pokazuju neprekinuti niz stjecanja	34
3.2.8.	Opravdani razlog i stanje zemljišne knjige	35
3.2.9.	Vjerojatnost na postojanje opravdanog interes za pokretanje postupka i osnovanost prijedloga	36
3.3.	Dužnost objave oglasa u Narodnom novinama – posljedice	37
3.4.	Brisanje pogrešnog upisa u pojedinačnom zk. ispravnom postupku nije dopušteno	38
3.5.	Postojanje parnice kao razlog za prekid zk. ispravnog postupka	39
3.6.	Rješenje o eksproprijaciji – isprava podobna za pokretanje zk. ispravnog postupka	40
3.7.	Može li se u pojedinačnom zk. ispravnom postupku tražiti promjena upisa nekretnine bez prilaganja prijavnog lista katastra, te ima li mjesta vođenju ispravnog postupka ako se svrha upisa može provesti u redovitom zk. postupku?	41
3.8.	Može li se tražiti ispravak površine posebnog dijela nekretnine u zk. ispravnom postupku?	42
3.9.	Pojedina zk. čestica iz zk. uloška kao predmet zk. ispravnog postupka ...	43
3.10.	Potvrda u smislu čl. 73. st. 3. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima kao uvjet za pokretanje zk. ispravnog postupka	43
3.11.	Potpunost prijedloga – isprave nisu dostavljene uz prijedlog	44
3.12.	Tko je stranka u postupku?	45
3.13.	Kada ima mjesta vođenju zk. ispravnog postupka – isprave?	45

Snježana Frković, dipl. iur.,

zamjenica Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske

NOVO PRAVNO UREĐENJE KONCESIJA UZ OSVRT NA PRAKSU

1.	UVODNE NAPOMENE	49
----	-----------------------	----

2. SADRŽAJ NOVOG ZAKONA	50
3. NOVINE	52
4. OSVRT NA POJEDINA PITANJA	58
5. OSVRT NA PRAKSU	61
5.1. Posebno o prisilnoj naplati koncesijske naknade	61
5.2. Prisilna naplata naknade za korištenje nekog dobra ili obavljanje djelatnosti bez pravne osnove za koje inače treba koncesija.....	64
6. SUDSKA PRAKSA	66
7. ZAKLJUČAK	72

Josip Bienenfeld, dipl. iur.,

načelnik Sektora za pravne poslove Ministarstva graditeljstva i
prostornoga uređenja Republike Hrvatske

PRIKAZ NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAJMU STANOVA

1. UVOD	76
2. RAZLOZI DONOŠENJA ZAKONA	76
2.1. Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske iz 1998.	76
2.2. Presuda Europskog suda za ljudska prava u predmetu Statileo protiv Hrvatske	77
3. NORMATIVNA RJEŠENJA NACRTA	79
3.1. Postupno povećanje iznosa zaštićene najamnine.....	79
3.2. Subvencioniranje povećanja najamnine i drugi odgovarajući stan	80
3.3. Prestanak prava na zaštićenu najamninu i druga prava	81
3.4. Prednost u najmu i kupnji stanova iz programa POS-a i stanova u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne samouprave	83
3.5. Proširenje razloga za otkaz ugovora o najmu stana na neodređeno vrijeme.....	83
3.6. Obveza osiguranja drugog stana.....	84
4. SREDSTAVA POTREBNA ZA PROVEDBU ZAKONA	85
5. ZAKLJUČAK	86

Božo Gagro, dipl. iur.,

sudac Visokog upravnog suda Republike Hrvatske u m.

Marina Kosović Marković, dipl. iur.,

sutkinja Visokog upravnog suda Republike Hrvatske

**PRIMJENA ZAKONA O NAKNADI ZA IMOVINU ODUZETU
ZA VRIJEME JUGOSLAVENSKE KOMUNISTIČKE
VLADAVINE I UPRAVNOSUDSKA PRAKSA
U PRIMJENI TOG ZAKONA**

1. UVODNE NAPOMENE	89
2. ODREDBE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAKNADI	92
3. PRAVNA PRIRODA ROKA ZA PODNOŠENJE ZAHTEJVA ZA PRIZNAVANJE PRAVA NA NAKNADU ZA ODUZETU IMOVINU	93
4. UPRAVNOSUDSKA PRAKSA U PRIMJENI ZAKONA O NAKNADI	95
4.1. Otvorena pitanja Zakona o naknadi na koja se odnosi upravnosudska praksa.....	96
4.2. Doprinos Vrhovnog suda u primjeni Zakona o naknadi.....	97
5. PRAVNA SHVAĆANJA VISOKOG UPRAVNOG SUDA U PRIMJENI ZAKONA O NAKNADI	97
5.1. Kada je u postupku nacionalizacije prijašnjem vlasniku oduzeto samo zemljište, a ne i zgrada izgrađena na tom zemljištu, naknada se određuje samo za to zemljište bez obzira na to što je ta zgrada naknadno postala vlasništvo treće osobe.....	97
5.2. Donošenje odluke Vlade Republike Hrvatske o pravnom sljedništvu sukladno odredbi članka 12. stavka 2. Zakona o naknadi, nije prethodno pitanje u postupku pokrenutom po zahtjevu stranke za naknadu oduzete imovine	98
5.3. Republika Hrvatska može steći pravo vlasništva na sobi za stanovanje koja je, kao posebni dio zgrade, izuzeta od nacionalizacije	99
5.4. Promjene na građevinskom zemljištu izvršene nakon donošenja Zakona o naknadi nisu pravno odlučne za utvrđivanje je li to zemljište privedeno namjeni.....	100

5.5. Odredbe o pravu zadržavanja posjeda ne odnose se na nositelja prijašnjeg stanarskog prava koji stječe status zaštićenog najmoprimca	101
5.6. Pri stjecanju prava vlasništva na temelju odredbe članka 77. Zakona o naknadi, Republika Hrvatska nije dužna vratiti naknadu za oduzeto neizgrađeno građevinsko zemljište, koju je primio prijašnji vlasnik	103
5.7. Članak 77. Zakona o naknadi ne primjenjuje se na imovinu na kojoj je jedinica lokalne samouprave na temelju valjane pravne osnove stekla pravo vlasništva, a za koju prijašnji vlasnik nije podnio zahtjev za povrat imovine ili mu je zahtjev odbijen, odnosno odbačen	104
5.8. Osobe koje nisu bile prijašnji vlasnici nacionalizirane zgrade, već su naknadno na osnovi sklopljenih ugovora o kupoprodaji postale vlasnici pojedinih stanova kao posebnih dijelova te zgrade, nisu ovlaštene tražiti obnovu postupka u kojem je Republika Hrvatska stekla pravo vlasništva nad ostalim posebnim dijelovima nacionalizirane zgrade	105
5.9. Za primjenu odredbe članka 77. Zakona o naknadi odlučno je utvrditi radi li se o imovini koja je predmet naknade na temelju Zakona o naknadi, odnosno koja je prenesena u društveno vlasništvo na temelju propisa iz članka 2. tog Zakona te akata i načina propisanih člankom 3. Zakona, glede koje zahtjev za naknadu nije podnesen ili je pravomoćno odbijen, odnosno odbačen kao i da ne postoji ni jedna iznimka propisana člancima 52. do 55. Zakona o naknadi.....	106
5.10. Privedenim namjeni smatra se ono zemljište na kojem se nalazi legalno izgrađen objekt	107
5.11. Nema uvjeta za donošenje dopunskog rješenja kojim bi se odlučilo o preostalom nasljednom dijelu ovlaštenika naknade, ako je iz obrazloženja rješenja, kojim je stekao pravo na naknadu za oduzetu imovinu u određenom dijelu, vidljivo da je raspravljena i činjenica kako svi nasljednici nisu podnijeli zahtjev za naknadu za oduzetu imovinu, premda izrekom rješenja nije odlučeno o dijelu drugih nasljednika	108
5.12. Poslovni prostor koji je u cjelini oduzet vraća se ovlaštenicima naknade sukladno njihovom oduzetom suvlasničkom dijelu	109
5.13. Prijašnji vlasnik nema pravo na naturalni povrat konfisciranog stana, ako su on, njegov bračni drug ili član obiteljskog domaćinstva, otkupili drugi stan sukladno odredbama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo.....	110

5.14. Nema mjesta primjeni članka 77. Zakona o naknadi u slučaju kada je određena nekretnina u zemljišnoj knjizi upisana kao općenarodna imovina na temelju Uredbe o knjiženju prava vlasništva na državnoj nepokretnoj imovini od 3. lipnja 1947. godine (Sl. l. FNRJ, br. 58/47).....	112
5.15. Nema mjesta primjeni Zakona o naknadi u slučaju kada je nekretnina upisana kao društveno vlasništvo u zemljišnoknjižnom ispravnom postupku.....	113
5.16. Pravno stajalište Vrhovnog suda i Visokog upravnog suda, vezano uz primjenu članka 9. Zakona o naknadi, ne može biti razlog za donošenje dopunskog rješenja u smislu članka 100. stavka 2. ZUP-a.....	114
5.17. Nema prepreke da se prijašnjem vlasniku oduzete imovine utvrdi pravo na naknadu prijenosom dionica trgovačkih društava koja su prošla predstečajnu nagodbu	116
5.18. Kada se prijašnjem vlasniku vraća u vlasništvo građevinsko zemljište koje nije privedeno namjeni, u izreci rješenja o davanju zemljišta u vlasništvo potrebno je odrediti vraćanje primljene naknade koja je prijašnjem vlasniku isplaćena prilikom oduzimanja tog zemljišta iz njegova posjeda.....	117
5.19. Nepostojanje pristupnog puta na javnoprometnu površinu nije prepreka za vraćanje oduzetih nekretnina prijašnjem vlasniku	118
5.20. U slučaju kada je zahtjev za naknadu oduzetog nacionaliziranog građevinskog zemljišta podnesen nakon stupanja na snagu Zakona o naknadi, naknada za oduzete nekretnine određuje se isključivo po postupku i na način propisan tim Zakonom	118
6. ZAKLJUČNE NAPOMENE	119

Desa Sarvan, dipl. iur.,

viša savjetnica za pravne poslove Istarske županije

UPRAVLJANJE GROBLJEM I POGREBNIČKA DJELATNOST

1. UVOD	123
2. RAZLIKA IZMEĐU KOMUNALNIH DJELATNOSTI I TRŽIŠNIH DJELATNOSTI	124

3. KOMUNALNA DJELATNOST ODRŽAVANJA GROBLJA I KREMATORIJA I UPRAVLJANJE GROBLJEM	126
3.1. Modaliteti upravljanja grobljem	127
3.1.1. Djelatnost upravljanja grobljem	128
3.1.2. Upravljanje grobljem.....	128
3.1.3. Javne ovlasti kod upravljanja grobljem.....	129
3.2. Groblja – komunalni objekti.....	129
3.3. Pravo korištenja grobnog mjesta na neodređeno vrijeme	130
3.4. Grobne naknade.....	131
3.4.1. Žalba protiv rješenja o davanju grobnog mjesta na korištenje.....	132
3.4.2. Prihod od grobne naknade	132
3.5. Ovrha duga grobne naknade	135
3.6. Financiranje građenja groblja i krematorija iz sredstava komunalnog doprinosa	136
4. POGREBNIČKA DJELATNOST.....	137
4.1. Definicija pogrebničke djelatnosti.....	138
4.2. Dužnosti pogrebnika.....	139
4.3. Razlozi za isključenje pogrebničke djelatnosti iz sustava komunalnog gospodarstva	139
4.4. Posljedice prestanka statusa javne službe pogrebničke djelatnosti ...	140
4.5. Mogu li komunalna društva obavljati pogrebničku djelatnost?.....	142
4.6. Odluka predstavničkog tijela JLS-a o određivanju poslova prijevoza pokojnika koji se financiraju iz proračuna	144
4.6.1. Poslovi preuzimanja i prijevoz umrle osobe ili posmrtnih ostataka od mjesta smrti do nadležne patologije ili sudske medicine, za koje nije moguće utvrditi uzrok smrti bez obdukcije	144
4.6.2. Pogrebničke usluge za osobe umrle bez nasljednika i osobe umrle bez imovine iz koje se mogu namiriti troškovi	145
5. ODNOS IZMEĐU UPRAVITELJA GROBLJEM I KREMATORIJEM I POGREBNIKA	146
6. UMJESTO ZAKLJUČKA	147
7. PRIMJERI	148
Primjer 7.1. – Odluka o određivanju poslova prijevoza pokojnika i pogrebničkih usluga koji se financiraju iz proračuna JLS-a (čl. 9. st. 2. Zakona o pogrebničkoj djelatnosti, Nar. nov., br. 36/15)	148
I. Opće odredbe	148

II. Uvjeti za provedbu postupka natječaja	149
III. Mjerila za odabir ponude	151
IV. Prijelazne i završne odredbe	151
Primjer 7.2. – Odluka o grobljima (čl. 18. st. 1. Zakona o grobljima, Nar. nov., br. 19/98 i 50/12)	151
I. Opće odredbe	152
II. Mjerila i način dodjeljivanja i ustupanja grobnih mjesta na korištenje, vremenski razmak ukopa u popunjena grobna mjesta, te način ukopa nepoznatih osoba	152
III. Održavanje groblja i uklanjanje otpada	158
IV. Uvjeti upravljanja grobljem od pravne osobe koja upravlja grobljem	160
V. Uvjeti i mjerila za plaćanje naknade kod dodjele grobnog mjesta i godišnje naknade za korištenje	161
VI. Kaznene odredbe	162
VII. Završne odredbe.....	162

PRILOG

ZAKON O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU

(Nar. nov., br. 36/95, 109/95 – Uredba, 21/96 – Uredba, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 – proč. tekst, 82/04, 110/04 – Uredba, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15)	
– redakcijski pročišćeni tekst –	165