

# SADRŽAJ

PREDGOVOR .....	5
-----------------	---

## **Nevenka Brkić, dipl. oec.,**

voditeljica Službe za financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u Sektoru za pripremu proračuna države i financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Ministarstva financija Republike Hrvatske

## **Stjepan Jusup, oec.**

viši stručni referent u Službi za financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u Sektoru za pripremu proračuna države i financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Ministarstva financija Republike Hrvatske

### **PRORAČUN JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE - priprema i donošenje-**

<b>1. UVOD .....</b>	<b>17</b>
<b>2. SADRŽAJ PRORAČUNA I FINANCIJSKOG PLANA .....</b>	<b>18</b>
2.1. Opći dio proračuna.....	18
2.1.1. Račun prihoda i rashoda proračuna .....	18
2.1.2. Račun financiranja .....	19
2.2. Posebni dio proračuna .....	19
2.3. Plan razvojnih programa .....	19
2.4. Financijski plan proračunskih i izvanproračunskih korisnika .....	19
2.5. Primjer sadržaja proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (i financijskog plana njezina proračunskog korisnika) te primjena načela uravnoteženosti.....	20
<b>3. IZRADA PRORAČUNA I FINANCIJSKOG PLANA (STRATEŠKI PLANOVI, PROGRAM KONVERGENCIJE, USVAJANJE SMJERNICA) I POSTUPAK DONOŠENJA PRORAČUNA .....</b>	<b>21</b>

3.1. Strateški planovi.....	24
3.2. Nacionalni program reformi i program konvergencije.....	24
3.3. Smjernice ekonomske i fiskalne politike.....	25
<b>4. UPUTE ZA IZRADU PRORAČUNA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE .....</b>	<b>25</b>
<b>5. PRIJEDLOG FINANCIJSKOG PLANA PRORAČUNSKOG KORISNIKA .....</b>	<b>27</b>
<b>6. OBRAZLOŽENJE FINANCIJSKOG PLANA PRORAČUNSKOG KORISNIKA JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE .....</b>	<b>28</b>
<b>7. PRIJEDLOG FINANCIJSKOG PLANA IZVANPRORAČUNSKOG KORISNIKA .....</b>	<b>31</b>
<b>8. PRIJEDLOG PLANA RASHODA PRORAČUNSKIH KORISNIKA U SKLOPU DECENTRALIZIRANIH FUNKCIJA .....</b>	<b>31</b>
<b>9. PLAN RAZVOJNIH PROGRAMA JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE .....</b>	<b>33</b>
<b>10. POSTUPAK DONOŠENJA PRORAČUNA JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE .....</b>	<b>36</b>
10.1. Predlaganje proračuna .....	37
10.2. Rasprava o proračunu .....	37
10.3. Donošenje proračuna i projekcija.....	38
10.4. Dostavljanje proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Ministarstvu financija .....	39
<b>11. ODLUKA O IZVRŠAVANJU PRORAČUNA .....</b>	<b>39</b>
11.1. Planiranje proračunske zalihe/pričuve u odluci o izvršavanju.....	40
11.2. Preraspodjela sredstava planiranih u proračunu.....	40
<b>12. ODLUKA O PRIVREMENOM FINANCIRANJU JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE .....</b>	<b>41</b>
<b>13. POVJERENIK VLADE U JEDINICI LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE .....</b>	<b>41</b>
13.1. Imenovanje povjerenika Vlade.....	42
13.2. Nadležnosti povjerenika Vlade .....	42
13.3. Financiranja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u vrijeme povjerenika Vlade .....	42
<b>14. O PRORAČUNSKIM KLASIFIKACIJAMA I NJIHOVOJ ULOZI KOD IZRADJE PRORAČUNA I FINANCIJSKOG PLANA .....</b>	<b>43</b>

14.1. Izvori financiranja .....	44
14.2. Organizacijska klasifikacija.....	46
14.3. Programska klasifikacija.....	47
<b>PRILOZI</b> .....	58
1. <i>Primjer Prijedloga proračuna Grada XY za 2016. i projekcije za 2017. i 2018. godinu koji se sastoji od Općeg i Posebnog dijela proračuna i Plana razvojnih programa</i> .....	59
2. <i>Primjer Odluke o izvršavanju Proračuna Grada XY za 2016. godinu</i> .....	77
3. <i>Primjer popunjenog Obrasca FPP - Financijski plan projekta (investicije)</i> .....	89

**Nevenka Brkić, dipl. oec.,**

voditeljica Službe za financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u Sektoru za pripremu proračuna države i financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Ministarstva financija Republike Hrvatske

## **POMOĆI JEDINICAMA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE IZ DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE**

<b>1. UVOD</b> .....	93
<b>2. POMOĆ JEDINICAMA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE</b> .....	94
<b>3. POMOĆ JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE S OSNOVE PRIHODA OD POREZA NA DOBIT</b> .....	95
3.1. Jedinice lokalne samouprave koje su prethodnih godina bile korisnice pomoći iz državnog proračuna s osnove prihoda od poreza na dobit.....	95
3.2. Jedinice lokalne samouprave koje u 2015. godini prvi puta stječu pravo na pomoći iz državnog proračuna s osnove prihoda od poreza na dobit.....	96
3.3. Način isplate pomoći jedinicama lokalne samouprave koje status potpomoćnog područja stječu prvi put .....	96

4. KORISNICI IZRAVNE POMOĆI IZ DRŽAVNOG PRORAČUNA .....	97
5. KORISNICI POMOĆI IZ DRŽAVNOG PRORAČUNA KOJI SU IZGUBILI STATUS PODRUČJA POSEBNE DRŽAVNE SKRBI I STATUS BRDSKO-PLANINSKIH PODRUČJA, A NISU STEKLI STATUS POTPOMOGNUTOG PODRUČJA .....	98
6. NAMJENA KORIŠTENJA POMOĆI IZ DRŽAVNOG PRORAČUNA .....	101
7. IZMJENE I DOPUNE ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2015. ....	101
8. ODLUKA O PRIVREMENOM FINANCIRANJU POSLOVA, FUNKCIJA I PROGRAMA DRŽAVNIH TIJELA I DRUGIH PRORAČUNSKIH KORISNIKA DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE U PRVOM TROMJESEČJU 2016. GODINE .....	102

**POMOĆI JEDINICAMA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE)  
SAMOUPRAVE IZ DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE  
HRVATSKE I NJIHOV UTJECAJ NA PLAĆE NJIHOVIH  
ZAPOSLENIKA**

1. PLAĆE ZAPOSLENIH U JEDINICAMA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE .....	107
2. PRORAČUNSKA OGRANIČENJA PLAĆA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI .....	108
3. POMOĆI IZ DRŽAVNOG PRORAČUNA, RAZDJELA MINISTARSTVA FINANCIJA, KAO OGRANIČENJE PLAĆA .....	109
4. DODJELA POMOĆI JEDINICAMA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE .....	111
5. POMOĆI JEDINICAMA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE IZ DRŽAVNOG PRORAČUNA NA IME POVRATA POREZA NA DOHODAK .....	111

**ZADUŽIVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE  
(REGIONALNE) SAMOUPRAVE (DUGOROČNO I  
KRATKOROČNO) TE DAVANJE JAMSTAVA I SUGLASNOSTI**

1. UVOD .....	117
2. ZAKONSKI OKVIR ZADUŽIVANJA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE TE DAVANJA JAMSTVA I SUGLASNOSTI .....	117

3.	DUGOROČNO ZADUŽIVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE .....	119
4.	ZADUŽIVANJE UZIMANJEM KREDITA ZA PROJEKTE KOJI SE SUFINANCIRAJU IZ PRETPRISTUPNIH PROGRAMA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE .....	122
5.	ZADUŽIVANJE KOD MEĐUNARODNIH FINANCIJSKIH INSTITUCIJA .....	123
6.	REFINANCIRANJE I REPROGRAM KREDITA ILI ZAJMA .....	124
7.	ZADUŽIVANJE IZDAVANJEM VRIJEDNOSNIH PAPIRA I REFINANCIRANJE OSTATKA DUGA PO IZDANIM VRIJEDNOSNIM PAPIRIMA .....	125
8.	KRATKOROČNO ZADUŽIVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE .....	126
9.	IZVJEŠTAVANJE O ZADUŽIVANJU .....	128

**Mladenka Karačić, dipl. oec.,**

voditeljica Službe za državno računovodstvo i računovodstvo  
neprofitnih organizacija u Sektoru za izvršavanje državnog  
proračuna Ministarstva financija Republike Hrvatske

## PLANIRANJE, IZVRŠAVANJE I KNJIGOVODSTVENO EVIDENTIRANJE EU SREDSTAVA KOD JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

1.	UVOD .....	133
2.	PLANIRANJE, IZVRŠAVANJE I EVIDENTIRANJE PRIHODA I RASHODA IZ EU SREDSTAVA KOD JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE .....	134
2.1.	JLP(R)S kao direktni primatelj EU sredstava.....	134
2.2.	JLP(R)S prima EU sredstva iz državnog proračuna .....	137
3.	PLANIRANJE, IZVRŠAVANJE I EVIDENTIRANJE PRIHODA I RASHODA IZ EU SREDSTAVA KOD PRORAČUNSKOG KORISNIKA JLP(R)S-a .....	138
3.1.	Proračunski korisnik JLP(R)S kao direktni primatelj EU sredstava	138
3.2.	Proračunski korisnik JLP(R)S prima EU sredstva iz državnog proračuna.....	140

<b>4. PLANIRANJE, IZVRŠAVANJE I EVIDENTIRANJE PRIHODA I RASHODA IZ EU SREDSTAVA U DRŽAVNOM PRORAČUNU .....</b>	<b>140</b>
4.1. Izvor financiranja 51 Pomoći EU.....	141
4.2. Izvor financiranja 55 Refundacije iz Pomoći EU.....	141
4.3. Izvori 56 Fondovi EU i 57 Ostali programi EU .....	143

## **SASTAVLJANJE FINANCIJSKIH IZVJEŠTAJA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

<b>1. UVOD .....</b>	<b>147</b>
<b>2. FINANCIJSKI IZVJEŠTAJI PRORAČUNA (REGIONALNE) SAMOUPRAVE RAZINE 22 U 2015. ....</b>	<b>148</b>
<b>3. IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I PRIMICIMA, RASHODIMA I IZDACIMA RAZINE 22 NA OBRASCU: PR-RAS .....</b>	<b>150</b>
<b>4. BILANCA RAZINE 22 NA OBRASCU: BIL5 .....</b>	<b>151</b>

<b>NOVINE U FINANCIRANJU JAVNIH POTREBA U SVJETLU NOVOG ZAKONA O UDRUGAMA I UREDBE O KRITERIJIMA, MJERILIMA I POSTUPCIMA FINANCIRANJA I UGOVARANJA PROGRAMA I PROJEKATA OD INTERESA ZA OPĆE DOBRO KOJE PROVODE UDRUGE .....</b>	<b>157</b>
---	------------

## **IZVJEŠTAVANJE O POTROŠNJI SREDSTAVA DOZNAČENIH NEPROFITNIM ORGANIZACIJAMA IZ PRORAČUNA OPĆINA, GRADOVA I ŽUPANIJA**

<b>1. ZAKONSKE OBVEZE OPĆINA, GRADOVA I ŽUPANIJA .....</b>	<b>165</b>
<b>2. IZVJEŠTAJ O POTROŠNJI PRORAČUNSKIH SREDSTAVA .....</b>	<b>167</b>
<b>3. SADRŽAJ PROPISANOG OBRASCA IZVJEŠTAJA O POTROŠNJI PRORAČUNSKIH SREDSTAVA .....</b>	<b>167</b>
<b>4. NAČIN ISKAZIVANJA RASHODA U IZVJEŠTAJU O POTROŠNJI PRORAČUNSKIH SREDSTAVA .....</b>	<b>169</b>
<b>5. ROKOVI I NAČIN DOSTAVE IZVJEŠTAJA O POTROŠNJI PRORAČUNSKIH SREDSTAVA .....</b>	<b>169</b>
<b>6. PREKRŠAJNE ODREDBE PROPISANE ZAKONOM O PRORAČUNU I ZAKONOM O FINANCIJSKOM POSLOVANJU I RAČUNOVODSTVU NEPROFITNIH ORGANIZACIJA .....</b>	<b>170</b>

**PLANIRANJE SREDSTAVA ZA FINANCIRANJE RADA PRAVNIH OSOBA KOJIMA JE OSNIVAČ JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE S ODREĐENIM POSEBNOSTIMA ZA POJEDINE PRORAČUNSKE KORISNIKE**

<b>1. UVOD</b> .....	173
<b>2. PLANIRANJE SREDSTAVA ZA PRORAČUNSKE KORISNIKE IZ NADLEŽNOSTI JLP(R)S-a</b> .....	174
2.1. Ustanove u zdravstvu .....	176
2.2. Škole.....	176
2.3. Javne vatrogasne postrojbe .....	177
<b>3. PRIJENOS SREDSTAVA PRORAČUNSKIM KORISNICIMA DRUGIH PRORAČUNA</b> .....	180
<b>4. FINANCIRANJE NEPROFITNIH PRAVNIH OSOBA I TRGOVAČKIH DRUŠTAVA</b> .....	182
<b>POMOĆI TRGOVAČKIM DRUŠTVIMA KOJIMA JE OSNIVAČ JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE I PRAVNE POSLJEDICE DAVANJA POMOĆI ZA TRGOVAČKO DRUŠTVO I OSNIVAČA</b> .....	185

**PRILOZI**

<b>ZAKON O PRORAČUNU (Nar. nov., br. 87/08, 136/12 i 15/15)</b> - redakcijski pročišćeni tekst - .....	191
---	-----

<b>ZAKON O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE (Nar. nov., br. 117/93, 92/94, 69/97, 33/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07-Odl. USRH, 73/08, 25/12, 147/14 i 100/15)</b> - redakcijski pročišćeni tekst - .....	257
--	-----

<b>PRAVILNIK O PRORAČUNSKIM KLASIFIKACIJAMA (Nar. nov., br. 26/10 i 120/13)</b> - redakcijski pročišćeni tekst - .....	295
--	-----