

PREDGOVOR	5
-----------------	---

Anita Markić, dipl. iur.,

načelnica Sektora za lokalnu i područnu (regionalnu)
samoupravu u Ministarstvu uprave Republike Hrvatske

DJELOKRUG I OVLAŠTI OPĆINSKOG NAČELNIKA, GRADONAČELNIKA TE ŽUPANA I PREDSTAVNIČKOG TIJELA

1. RAZLIKOVANJE TIJELA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE I UPRAVNIH TIJELA	17
2. DJELOKRUG I OVLAŠTI IZVRŠNOG TIJELA – OPĆINSKOG NAČELNIKA, GRADONAČELNIKA I ŽUPANA	18
2.1. Ovlašti	18
2.2. Nadležnost.....	19
2.3. Uloga zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika i župana.....	20
2.3.1. Status zamjenika	21
2.3.2. Zamjenik iz reda pripadnika nacionalnih manjina.....	21
2.4. Način obavljanja dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika	23
2.5. Prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika.....	23
2. NADLEŽNOSTI PREDSTAVNIČKOG TIJELA	26
3. DJELOKRUG PREDSTAVNIČKOG TIJELA	29
3.1. Predsjednik i članovi predstavničkog tijela.....	29
3.2. Način obavljanja dužnosti i prava članova predstavničkog tijela.....	30
4. ODNOS PREDSTAVNIČKOG I IZVRŠNOG TIJELA	30
5. ZAKLJUČAK	31

Sanda Pipunić, dipl. iur.,
načelnica Sektora za službenički sustav u Ministarstvu uprave
Republike Hrvatske

**SLUŽBENIČKI ODNOSI U LOKALNOJ I PODRUČNOJ
(REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI**
– raspored, napredovanje, premještaj, stavljanje na raspolaganje
i prestanak službe

1. UVODNE NAPOMENE	35
2. ODLUČIVANJE U SLUŽBENIČKIM ODNOSIMA	36
3. RASPORED NA RADNO MJESTO	37
3.1. Raspored službenika u postupku prijma u službu	37
3.1.1. Rješenje o prijmu u službu	38
3.1.2. Rješenje o rasporedu	39
3.2. Raspored na radno mjesto tijekom službe	39
4. NAPREDOVANJE	40
5. PREMJEŠTAJ	41
5.1. Premještaj po potrebi službe.....	41
5.2. Premještaj po zamolbi službenika	42
5.3. Ostali slučajevi premještaja	42
6. RASPOLAGANJE	43
6.1. Razlozi za stavljanje službenika na raspolaganje	43
6.2. Postupak stavljanja službenika na raspolaganje	43
6.2.1. Ukidanje upravnog tijela	43
6.2.2. Promjena djelokruga upravnog tijela.....	44
6.2.3. Donošenje pravilnika o unutarnjem redu.....	45
6.2.4. Razrješenje pročelnika upravnog tijela	45
6.3. Trajanje raspolaganja	47
6.4. Pravo na naknadu plaće	49
6.5. Premještaj u vrijeme raspolaganja	49
6.6. Prestanak službe i pravo na otpremninu	49
7. PRESTANAK SLUŽBE	50
7.1. Prestanak službe sporazumom	50
7.2. Prestanak službe istekom roka	51
7.3. Otkaz	52
7.4. Prestanak službe po sili zakona.....	52

8. OGLEJNI PRIMJERI RJEŠENJA	54
8.1. Rješenje o prijmu u službu na neodređeno vrijeme	55
8.2. Rješenje o rasporedu na radno mjesto (koje se donosi nakon izvršnosti rješenja o prijmu u službu)	57
8.3. Rješenje o napredovanju	59
8.4. Rješenje o preuzimanju službenika zbog ukidanja upravnog tijela	61
8.5. Rješenje o stavljanju službenika na raspolaganje.....	63
8.6. Rješenje o prestanku službe na određeno vrijeme (čl. 112. Zakona)	65
8.7. Rješenje o sporazumnom prestanku službe (čl. 113. Zakona)	66
8.8. Rješenje o prestanku službe otkazom (članak 114. Zakona)	68
8.9. Rješenje o prestanku službe po sili zakona (čl. 115. Zakona)	69

Andrej Abramović, dipl. iur.,
sudac i predsjednik Upravnog suda u Zagrebu

SLUŽBENIČKI ODNOSI U UPRAVNOSUDSKOJ PRAKSI

1. UVOD	73
2. ODNOS SLUŽBENIČKIH ZAKONA I NADLEŽNOST UPRAVNOG SUDA	74
3. POPUNA RADNIH MJESTA	75
4. PREMJEŠTAJ SLUŽBENIKA	80
5. POVREDE SLUŽBENE DUŽNOSTI	80
6. PRESTANAK SLUŽBE	83
7. UMJESTO ZAKLJUČKA	83

Štefanija Kasabašić, dipl. iur.,
Zagreb

**POSTUPAK IMENOVANJA PROČELNIKA I
NJEGOVE OVLAŠTI U LOKALNOJ I PODRUČNOJ
(REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI**

I. PRIJAM U LOKALNU SLUŽBU I IMENOVANJE PROČELNIKA UPRAVNIH TIJELA, TE STATUS PROČELNIKA NAKON PROMJENA USTROJA UPRAVNIH TIJELA	87
1. UVOD	87
2. POSTUPAK PRIJMA U LOKALNOJ SLUŽBI I IMENOVANJE PROČELNIKA	88
2.1. Uvjeti za prijam u lokalnu službu	88
2.2. Natječajni postupak	89
2.3. Urednost prijave na javni natječaj za prijam u lokalnu službu	89
2.4. Postupak ispitivanja formalne ispravnosti podnesenih prijava	90
2.5. Rješenje o prijmu u lokalnu službu i imenovanju pročelnika – upravna stvar.....	90
2.6. Žalba protiv rješenja.....	91
2.7. Rješenje o rasporedu	91
3. PRIMJENA ZUP-a I ODREDIVOST UPRAVNE STVARI	91
4. PROPISIVANJE ZAŠTITE PRAVA TIJEKOM POSTUPKA PRIJMA	92
5. UMJESTO ZAKLJUČKA	94
6. PROMJENE USTROJA UPRAVNIH TIJELA, STATUS I PRAVA ZATEČENIH SLUŽBENIKA	94
6.1. Prava zatečenih službenika nakon promjena ustroja i raspored na radna mjesta	95
6.2. Promjene ustroja i status pročelnika.....	96
6.3. Donošenje rješenja o raspoređivanju, odnosno stavljanju na raspolaganje	98
6.4. Ovlašti za donošenje rješenja	98
6.5. Obvezni dijelovi i sadržaj rješenja	99
6.6. Zaštita prava.....	99
6.7. Prava službenika u vrijeme raspolaganja.....	100

7. PRIMJERI RJEŠENJA O IMENOVANJU PROČELNIKA NA SLOBODNO RADNO MJESTO, TE RASPOREDU (IMENOVANJU) I STAVLJANJU NA RASPOLAGANJE NAKON PROMJENA USTROJA	102
II. OVLAŠTI UPRAVLJANJA UPRAVNIM TIJELOM JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE ZBOG PRIVREMENE ODSUTNOSTI PROČELNIKA UPRAVNOG TIJELA ILI NJEGOVE SPRIJEČENOSTI U OBAVLJANJU DUŽNOSTI	110
1. UVOD	110
2. OVLAŠTI PROČELNIKA – UPRAVLJANJE UPRAVNIM TIJELOM I DONOŠENJE RJEŠENJA U UPRAVNOM POSTUPKU	110
2.1. Upravljanje upravnim tijelom.....	111
2.2. Donošenje rješenja u upravnom postupku.....	111
2.3. Uvjeti za rješavanje u upravnom postupku.....	112
3. DAVANJE OVLAŠTI SLUŽBENIKU ZA RJEŠAVANJE U UPRAVNOM POSTUPKU	113
3.1. Davanje ovlaštajem na radno mjesto	114
4. STVARNA NADLEŽNOST I OVLAŠTENJE ZA DONOŠENJE RJEŠENJA	114
5. OBAVLJANJE DUŽNOSTI PROČELNIKA ZBOG PRIVREMENE SPRIJEČENOSTI	115
5.1. Postupak imenovanja na određeno vrijeme zbog zamjene duže odsutnog pročelnika.....	116
5.2. Ovlaštaj i postupak imenovanja pročelnika na određeno vrijeme oglasom	117
5.3. Davanje ovlaštajem službenika	117
6. OGLEDNI PRIMJERI RJEŠENJA	119
6.1. Rješenje o imenovanju pročelnika na određeno vrijeme zbog zamjene duže odsutne pročelnice imenovane na neodređeno vrijeme – članak 28. stavak 1. ZSNLP(R)S-a.....	119
6.2. Rješenje o premještaju i privremenom imenovanju pročelnika iz reda službenika istoga upravnog tijela zbog kraće odsutnosti pročelnika tog upravnog tijela – članak 98. ZSNL(R)S-a.....	122
III. OCJENJIVANJE LOKALNIH SLUŽBENIKA – POSTUPAK I OVLAŠTI PROČELNIKA, IZVRŠNIH ČELNIKA I POVJERENIKA VLADE RH	124
1. UVOD	124

2. OVLAST I MJERILA ZA OCJENJIVANJE	124
3. VRSTE OCJENA I AKT KOJIM SE ODLUČUJE	125
4. PRAVNI LIJEKOVI PROTIV RJEŠENJA O OCJENI	126
5. POSLJEDICE NEGATIVNE OCJENE	127
6. PROMJENE USTROJA UPRAVNIH TIJELA I OCJENJIVANJE SLUŽBENIKA	128
7. POVJERENIK VLADE REPUBLIKE HRVATSKE	128
8. POSTUPAK OCJENJIVANJA I OVLASTI POVJERENIKA VLADE REPUBLIKE HRVATSKE	130
8.1. Postupak ocjenjivanja u uvjetima promjena ustroja	131
8.2. Ocjenjivanje službenika u vrijeme povjerenika	132

Nevenka Brkić, dipl. oec.,

voditeljica Službe za financiranje jedinica lokalne i područne
(regionalne) samouprave u Ministarstvu financija Republike
Hrvatske

PLAĆE I OGRANIČENJA PLAĆA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI

1. UVODNE NAPOMENE	135
2. PLAĆA I OGRANIČENJA VISINE PLAĆE I NAKNADA ŽUPANA, GRADONAČELNIKA I OPĆINSKOG NAČELNIKA TE NJIHOVIH ZAMJENIKA	136
2.1. Plaća i ograničenje plaće župana, gradonačelnika i općinskog načelnika	137
2.2. Ograničenje plaće zamjenika župana, zamjenika gradonačelnika i zamjenika općinskog načelnika.....	139
2.3. Naknada i ograničenje naknade za rad župana i zamjenika župana, gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika	140
3. PLAĆA I OGRANIČENJE PLAĆE SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA	143
3.1. Plaća pročelnika upravnog odjela ili službe	143
3.2. Plaća vježbenika	144
4. PRORAČUNSKA OGRANIČENJA PLAĆA	144

4.1. Ograničenje mase sredstava za plaće zaposlenih u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi	144
4.2. Sredstva za plaće lokalnih dužnosnika nakon prestanka dužnosti	146
4.3. Dodatak za uspješnost na radu u odnosu na masu sredstava za plaće	147
4.4. Masa sredstava za plaće u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, vezano na slučajeve koji su se pojavili nakon stupanja na snagu Zakona o plaćama	148
4.5. Pomoći iz državnog proračuna kao ograničenje plaće u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi	155
5. UMJESTO ZAKLJUČKA	158

PRILOZI

1. ZAKON O LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI (Nar. nov., br. 19/13 – proč. tekst)	163
2. ZAKON O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI – redakcijski pročišćeni tekst – (Nar. nov., br. 86/08 i 61/11)	215
3. ZAKON O PLAĆAMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI (Nar. nov., br. 28/10)	257