

PREDGOVOR	5
-----------------	---

dr. sc. Alen Rajko,
sudac i predsjednik Upravnog suda u Rijeci

SUDJELOVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE U UPRAVNOM SPORU

1. UVOD	15
2. LOKALNE JEDINICE KAO STRANKE U UPRAVNOM SPORU	16
2.1. Lokalna jedinica kao tužitelj i njezina tijela	16
2.2. Lokalna jedinica i njezina tijela kao tuženik.....	18
2.3. Lokalna jedinica i njezina tijela kao zainteresirana osoba	20
2.4. Zastupanje u upravnom sporu	20
2.5. Posebno o upravnim sporovima vezanima uz primjenu ZOLAPS-a	21
2.5.1. Pravna zaštita pred mjesno nadležnim upravnim sudom	21
2.5.2. Upravna zaštita pred VUS-om.....	22
2.5.3. Upravnosudska zaštita nakon podnošenja prigovora	23
2.5.4. Pravna zaštita od drugog postupanja javnopravnog tijela.....	23
2.6. Ocjena zakonitosti i statutarnosti općih akata lokalnih jedinica	24
3. NEKOLIKO UPUTA ZA SUDJELOVANJE U UPRAVNOM SPORU	26
3.1. Općenito	26
3.2. Tužitelj.....	27
3.3. Tuženik.....	29
3.4. Zainteresirana osoba	32
4. UKRATKO O PRAVNIM OSOBAMA LOKALNOGA JAVNOG SEKTORA	32
5. UMJESTO ZAKLJUČKA	33

Anita Markić, dipl. iur.,
načelnica Sektora za lokalnu i područnu (regionalnu)
samoupravu u Ministarstvu uprave Republike Hrvatske

**RAZGRANIČENJE NADLEŽNOSTI
PREDSTAVNIČKOG I IZVRŠNOG TIJELA
U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ)
SAMOUPRAVI**

1. UVODNO O SUSTAVU LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ	37
2. JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE I NJIHOV SAMOUPRAVNI DJELOKRUG	39
2.1. Definiranje jedinica lokalne samouprave	39
2.2. Veliki gradovi	40
2.3. Sjedišta županija.....	40
2.4. Definiranje jedinice područne (regionalne) samouprave	40
3. TIJELA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	41
4. RAZGRANIČENJE NADLEŽNOSTI TIJELA	44
4.1. Odluke i drugi opći akti te statut jedinice	45
4.2. Radna tijela te izbor i razrješenje članova tih tijela	46
4.3. Ustrojstvo i djelokrug upravnih tijela.....	47
4.4. Javne ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu	47
4.5. Upravljanje i odlučivanje	51
4.6. Drugi poslovi	56
5. ZAKLJUČAK	56

Sanda Pipunić, dipl. iur.,
 načelnica Sektora za službenički sustav u
 Ministarstvu uprave Republike Hrvatske

PRIJAM I SUSTAV PRESTANKA SLUŽBE U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI

1.	UVODNE NAPOMENE	61
2.	PRIJAM U SLUŽBU	62
2.1.	Pretpostavke za prijam u službu	62
2.2.	Uvjeti za prijam u službu	62
2.2.1.	Radno iskustvo na odgovarajućim poslovima	63
2.3.	Zapreke za prijam u službu	65
2.4.	Javni natječaj – pravilo i izuzeci	66
2.5.	Postupak provedbe javnog natječaja do donošenja rješenja o prijmu u službu	67
2.6.	Povjerenstvo za provedbu javnog natječaja	68
2.7.	Prijave koje nisu pravodobne i uredne ili osoba ne ispunjava formalne uvjete iz javnog natječaja	68
2.8.	Prethodna provjera znanja i sposobnosti	70
2.9.	Rješenje za izabranog kandidata	70
2.9.1.	Donošenje rješenja o prijmu, odnosno rješenja o imenovanju	72
2.9.2.	Donošenje rješenja o rasporedu	72
2.10.	Prijam u službu na određeno vrijeme	73
2.11.	Prijam vježbenika	74
3.	PRESTANAK SLUŽBE	74
3.1.	Prestanak službe sporazumom	75
3.2.	Prestanak službe istekom roka	75
3.3.	Otkaz	76
3.4.	Prestanak službe po sili zakona	76
3.4.1.	Raspolaganje	78
3.4.2.	Razrješenje pročelnika upravnog tijela	79
3.4.3.	Status pročelnika nakon preustroja upravnih tijela	80
4.	OGLEDNI PRIMJERI	81
4.1.	Ogledni primjer teksta javnog natječaja za prijam u službu na neodređeno vrijeme	81
4.2.	Primjer obavijesti koja se pri raspisivanju javnog natječaja za prijam u službu objavljuje na web stranici i oglasnoj ploči upravnog tijela	83

4.3. Poziv za prethodnu provjeru znanja i sposobnosti kandidata prijavljenih na javni natječaj za prijam u službu	84
4.4. Rješenje o prijmu u službu na neodređeno vrijeme	85
4.5. Rješenje o rasporedu na radno mjesto (koje se donosi po izvršnosti rješenja o prijmu u službu)	87
4.6. Rješenje o prestanku službe na određeno vrijeme (članak 112. Zakona)	89
4.7. Rješenje o sporazumnom prestanku službe (članak 113. Zakona)	90
4.8. Rješenje o prestanku službe otkazom (članak 114. Zakona)	92
4.9. Rješenje o prestanku službe po sili zakona (članak 115. Zakona)	93

Štefanija Kasabašić, dipl. iur.,

savjetnica pučke pravobraniteljice za pravna pitanja

**A) DONOŠENJE RJEŠENJA O RASPOREDU
ILI STAVLJANJU NA RASPOLAGANJE ZATEČENIH I
PREUZETIH DRŽAVNIH SLUŽBENIKA NAKON PROMJENA
DJELOKRUGA I USTROJA DRŽAVNIH TIJELA**

1. UVOD	97
2. PROMJENE DJELOKRUGA I USTROJA DRŽAVNIH TIJELA	99
3. PROMJENE USTROJA BEZ UKIDANJA DRŽAVNOG TIJELA	99
4. POSTUPAK RASPOREDA I STAVLJANJA NA RASPOLAGANJE	100
5. DONOŠENJE RJEŠENJA O RASPOREDU I STAVLJANJU NA RASPOLAGANJE PRIMJENOM ZUP-a	101
6. PRAVNI LIJEKOVI PROTIV RJEŠENJA O RASPOREDU I STAVLJANJU NA RASPOLAGANJE	103
7. PRAVO NA ŽALBU SLUŽBENIKA KOJI JE RASPOREĐEN	103
8. PRAVNI UČINCI PONIŠTENIH RJEŠENJA	104
9. O STEČENIM PRAVIMA NAKON STUPANJA NA SNAGU ZDS-a IZ 2005.	106
10. O USTAVNIM ODREDBAMA O ZABRANI POVRATNOG DJELOVANJA ZAKONA I DRUGIH PROPISA	106
11. O PRAVNIM PRAZNINAMA U ZAKONU	107

12. O ZAŠTITI STEČENIH PRAVA I NAČELU LEGITIMNIH OČEKIVANJA	109
13. UMJESTO ZAKLJUČKA	110
14. PRIMJERI RJEŠENJA O RASPOREDU I STAVLJANJU NA RASPOLAGANJE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA	112
14.1. Rješenje o preuzimanju zatečenog državnog službenika, zbog ukidanja državnog tijela (članak 124. stavak 1. ZDS-a)	112
14.2. Rješenje o stavljanju na raspolaganje zbog ukidanja radnog mjesta ili smanjenja broja izvršitelja (stavci 3. i 4. članka 127. ZDS-a)	114

B) DONOŠENJE RJEŠENJA O RASPOREDU I STAVLJANJU NA RASPOLAGANJE LOKALNIH SLUŽBENIKA

1. UVOD	117
2. DONOŠENJE ODLUKE O USTROJSTVU UPRAVNIH TIJELA I PRAVILNIKA O UNUTARNJEM REDU	118
3. PROMJENE USTROJSTVA UPRAVNIH TIJELA	119
4. PRAVA ZATEČENIH SLUŽBENIKA NAKON PROMJENA USTROJSTVA I RASPORED NA RADNA MJESTA	120
5. PROMJENE USTROJSTVA I STATUS PROČELNIKA	121
6. DONOŠENJE RJEŠENJA O RASPOREĐIVANJU, ODNOSNO STAVLJANJU NA RASPOLAGANJE	122
6.1. Ovlasti za donošenje rješenja	123
6.2. Obvezni dijelovi i sadržaj rješenja	123
6.3. Zaštita prava.....	124
7. PRAVA SLUŽBENIKA ZA VRIJEME RASPOLAGANJA	125
8. IZNIMNA PRAVA ZATEČENIH SLUŽBENIKA	126
9. PRIMJERI RJEŠENJA O RASPOREDU I STAVLJANJU NA RASPOLAGANJE LOKALNIH SLUŽBENIKA	127
9.1. Raspored zatečenog pročelnika zbog promjena naziva upravnog tijela – čl. 105. ZSNL(R)S-a	127
9.2. Raspored zatečenog pročelnika nakon ukidanje upravnog tijela spajanjem dva ili više dosadašnjih upravnih tijela – čl. 103. st. 1. ZSNLP(R)S-a	129
9.3. Preuzimanje i raspored službenika ukinutog upravnog tijela – članak 103. ZSNL(R)S-a	132

- 9.4. O stavljanju na raspolaganje zbog ukidanja radnog mjesta ili smanjenja broja izvršitelja – stavak 3. članak 105. ZSNL(R)S-a..... 134

prof. dr. sc. Gordana Marčetić,
izv. prof. na Katedri za upravnu znanost
Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu

O PRIJEDLOZIMA STATUSA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA

1. UVOD	141
2. NOVINE U NACRTU PRIJEDLOGA	142
3. POSEBNOST ILI POVLAŠTENOST SLUŽBENIČKOG STATUSA?	143
3.1. Pojam »javne službe« u drugim zemljama.....	143
3.2. Određeni elementi službeničkog statusa.....	144
3.3. Odredbe novog PZDS-a	144
3.3.1. Ugovor o radu.....	144
3.3.2. Način zapošljavanja.....	145
4. KOMPARATIVNA ISKUSTVA	145
5. OČEKIVANE POSLJEDICE NOVOG ZAKONSKOG PRIJEDLOGA	148
5.1. Usporedbe ZDS-a i PZDS-a	148
5.2. Štetne posljedice.....	148
5.3. Sigurnost zaposlenja – motivacija za rad.....	149
5.4. Izgradnja službeničkog sustava vođena je smjericama i uputama Europske komisije.....	150
6. ZAKLJUČAK	150

PRILOZI

1. ZAKON O LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI (Nar. nov., br. 19/13 – proć. tekst)	155
2. ZAKON O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI – REDAKCIJSKI PROČIŠĆENI TEKST – (Nar. nov., br. 86/08 i 61/11)	207