

PREDGOVOR	5
-----------------	---

Desa Sarvan, dipl. iur.,
savjetnica za pravne poslove Istarske županije

KOMUNALNA NAKNADA – donošenje rješenja, zastara i ovrha –

1. UVOD	19
2. OBVEZNICI PLAĆANJA KOMUNALNE NAKNADE	20
3. RJEŠENJE O VISINI KOMUNALNE NAKNADE	21
3.1. Definiranje obveznika plaćanja komunalne naknade	21
3.2. Može li se rješenje o komunalnoj naknadi donijeti i nakon 31. ožujka tekuće godine?	22
3.3. Za koje se razdoblje može utvrditi obveza plaćanja komunalne naknade?	23
4. ZASTARA DUGA KOMUNALNE NAKNADE	24
4.1. Pazi li drugostupanjsko tijelo uprave, koje rješava o žalbi po službenoj dužnosti, na činjenicu zastare duga komunalne naknade?	26
4.2. Može li se rješenje o komunalnoj naknadi izvršavati nakon isteka roka od 5 godina?	27
5. UMJESTO ZAKLJUČKA	28
6. OGLEDAJ PRIMJERI	28
6.1. Odluka o komunalnoj naknadi	28
6.2. Odluka o vrijednosti boda	31
6.3. Rješenje o visini komunalne naknade (st. 3. čl. 23. ZKG-a)	32
6.4. Rješenje o oslobađanju od plaćanja komunalne naknade (st. 4. čl. 23. ZKG-a)	34
6.5. Rješenje o prisilnoj naplati (ovrsi) duga komunalne naknade na novčanim sredstvima ovršenika (čl. 128. OPZ-a i Zakon o provedbi ovrhe na novčanim sredstvima (Nar. nov., br. 91/10 i 112/12)	36

6.6. Prijedlog za ovrhu duga komunalne naknade ovrhom nad nekretninama obveznika (st. 5. čl. 23. ZKG-a i čl. 156. OPZ-a).....	39
---	----

Desa Sarvan, dipl. iur.,

savjetnica za pravne poslove Istarske županije

KOMUNALNI DOPRINOS

– rješenje, ovrha i povrat –

1. UVODNE NAPOMENE	43
2. RJEŠENJE O VISINI KOMUNALNOG DOPRINOSA	44
2.1. Elementi rješenja	46
2.2. Rješenje o komunalnom doprinosu u odgovorima upravnosudske prakse.....	47
2.2.1. Kad se ne plaća komunalni doprinos?.....	47
2.2.2. Tko je obveznik plaćanja komunalnog doprinosa u slučaju prometa građevinskog zemljišta	50
2.2.3. Plaća li obveznik komunalni doprinos kad je sâm izgradio objekte i uređaje komunalne infrastrukture?	51
2.2.4. Mogu li se za istu građevinu donijeti dva rješenja o komunalnom doprinosu.....	53
2.2.5. Mogu li se djelomično osloboditi od plaćanja komunalnog doprinosa lokalni stanovnici	55
2.2.6. Plaća li novi investitor komunalni doprinos za građevinu manjeg obujma u odnosu na građevinu koja se trebala graditi na istoj čestici za koju je plaćen komunalni doprinos?	57
2.2.7. Kad dospijeva obveza plaćanja komunalnog doprinosa	58
2.3. Koje su obveze JLS-a	58
2.3.1. Kako se u rješenju o komunalnom doprinosu iskazuje popis objekata i uređaja komunalne infrastrukture iz Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture	58
2.3.2. Što kada se tijekom kalendarske godine promijeni Program izgradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture?.....	62

2.3.3.	Prema kojoj se odluci o komunalnom doprinosu određuje komunalni doprinos?.....	63
2.3.4.	Koji je rok zastare komunalnog doprinosa?	64
2.3.5.	Zastarijeva li pravo na utvrđivanje komunalnog doprinosa?.....	66
3.	RJEŠENJE O RAZMJERNOM POV RATU PLAĆENOG KOMUNALNOG DOPRINOSA	67
3.1.	Kome se podnosi zahtjev za razmjerni povrat plaćenog komunalnog doprinosa?	67
3.2.	Što kada jedinica lokalne samouprave naknadno izvrši svoju obvezu izgradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture?	68
3.3.	Koji je uvjet za podnošenje zahtjeva za povrat razmjernog dijela plaćenog komunalnog doprinosa?	68
3.4.	Koji je rok u kojem se može tražiti povrat komunalnog doprinosa?	69
3.5.	Ima li stranka pravo na povrat komunalnog doprinosa pri odustajanju od gradnje?.....	70
3.6.	Na koji se način ostvaruje pravo na povrat razmjernog dijela komunalnog doprinosa?.....	71
3.7.	Na koji način utvrditi razmjerni dio komunalnog doprinosa koji je potrebno vratiti?.....	72
4.	ZAKLJUČAK.....	74
5.	OGLEDNI PRIMJERI	75
5.1.	Primjer: Rješenje o visini komunalnog doprinosa.....	75
5.2.	Primjer: Rješenje o razmjernom povratu sredstava komunalnog doprinosa	78

Desa Sarvan, dipl. iur.,
savjetnica za pravna pitanja Istarske županije

KOMUNALNI REDARI
– donošenje rješenja i izvršenje rješenja –

1.	UVOD	83
2.	DONOŠENJE RJEŠENJA KOMUNALNOG REDARA	84
3.	DJELOKRUG KOMUNALNOG REDARSTVA U ODNOSU NA ZAŠTITU OD BUKE	85

3.1.	Mjere li komunalni redari razinu buke?	86
3.2.	Kad se rješenje komunalnog redara u provedbi ZZB-a više ne može izvršiti?	86
3.3.	Druge ovlasti komunalnog redara prema odredbama ZZB-a.....	86
4.	DJELOKRUG KOMUNALNOG REDARSTVA U ODNOSU NA AUTOTAKSI PRIJEVOZ	87
4.1.	Kad se rješenje komunalnog redara u provedbi ZPCP-a više ne može izvršiti?	88
5.	DJELOKRUG KOMUNALNOG REDARSTVA U ODNOSU NA NEZAKONITO ODBACIVANJE OTPADA	88
5.1.	Sadržaj rješenja komunalnog redara o uklanjanju nepropisno odbačenog otpada	88
5.2.	Što zatražiti kad postoji sumnja da je odložen opasan ili drugi otpad?	89
5.3.	Posebne mjere sprječavanja odbacivanja otpada.....	89
5.4.	Kad se rješenje komunalnog redara o uklanjanju nepropisno odbačenog otpada više ne može izvršiti?.....	90
6.	INSPEKCIJSKI NADZOR NAD GRAĐENJEM I IZVOĐENJEM RADOVA	90
6.1.	Koji su to zahvati u prostoru koji nisu građenje?.....	91
6.2.	Kako se izvršava rješenje komunalnog redara?.....	93
6.3.	Kako se provodi izvršenje rješenja komunalnog redara putem treće osobe?	95
6.4.	Kad se izvršenje rješenja komunalnog redara u nadzoru gradnje više ne može izvršiti?	96
6.5.	Tko je stranka u postupku otklanjanja oštećenja pročelja?.....	96
6.6.	Kad se postupak izvršenja može obustaviti?.....	96
6.7.	Kad žalba protiv rješenja komunalnog redara odgađa izvršenje rješenja?	97
7.	UMJESTO ZAKLJUČKA.....	97
8.	OGLEDNI PRIMJERI	99
8.1.	Primjer Rješenja komunalnog redara kojim se zabranjuje uporaba izvora buke	99
8.2.	Primjer Rješenja o izvršenju rješenja komunalnog redara kojim se zabranjuje uporaba izvora buke	101
8.3.	Primjer Rješenja komunalnog redara kojim se naređuju uvjeti koji se odnose na izgled i opremu vozila.....	103

8.4. Primjer Rješenja o izvršenju rješenja komunalnog redara kojim se naređuju uvjeti koji se odnose na izgled i opremu vozila	105
8.5. Primjer Rješenja komunalnog redara kojim se naređuje uklanjanje nepropisno odloženog otpada	107
8.6. Primjer Rješenja o izvršenju rješenja komunalnog redara kojim se naređuje uklanjanje nepropisno odloženog otpada	109
8.7. Primjer Rješenja o otklanjanju oštećenja pročelja postojeće zgrade koja nisu nosiva konstrukcija (čl. 53. ZGI-a).....	111
8.8. Primjer Rješenja o izvršenju rješenja o otklanjanju oštećenja pročelja postojeće zgrade koja nisu nosiva konstrukcija (čl. 53. ZGI-a)	113
8.9. Primjer Rješenja o troškovima izvršenja rješenja o otklanjanju oštećenja pročelja postojeće zgrade koja nisu nosiva konstrukcija (čl. 53. ZGI-a).....	115
8.10. Primjer Rješenja o obustavi izvršenja rješenja o otklanjanju oštećenja pročelja postojeće zgrade koja nisu nosiva konstrukcija (čl. 53. ZGI-a)	117
8.11. Primjer Rješenja o izvršenju izricanjem novčane kazne – izlaganje energetskog certifikata (čl. 60. ZGI-a)	119

Božo Gagro, dipl. iur.,

sudac Upravnog suda Republike Hrvatske u m.

Marina Kosović Marković, dipl. iur.,

sutkinja Visokog upravnog suda Republike Hrvatske

UPRAVNOSUDSKA PRAKSA U PRIMJENI PROPISA O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU

1. UVODNE NAPOMENE	125
2. PRAVNA SHVAĆANJA PRIJAŠNJEG UPRAVNOG SUDA REPUBLIKE HRVATSKE I VISOKOG UPRAVNOG SUDA REPUBLIKE HRVATSKE U SVEZI S PRIMJENOM ZKG-a	128
3. PRAVNA SHVAĆANJA GLEDE ODREĐIVANJA I PLAĆANJA KOMUNALNE NAKNADE	128
4. PRAVNA SHVAĆANJA GLEDE ODREĐIVANJA I PLAĆANJA KOMUNALNOG DOPRINOSA.....	143

5. PRAVNA SHVAĆANJA KOJA SE ODOSE NA DRUGA PITANJA GLEDE OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI	155
6. ZAKLJUČNE NAPOMENE	159

Antun Žagar, dipl. iur.,
sudac Upravnog suda u Rijeci

VODNE NAKNADE

1. UVOD	163
2. PRAVNA PRIRODA VODNIH NAKNADA.....	165
3. ZAJEDNIČKE ODREDBE O POSTUPKU OBRAČUNA I NAPLATE VODNIH NAKNADA	166
3.1. Donošenje rješenja i žalba	166
3.2. Izmjena odnosno ukidanje rješenja i rokovi.....	166
3.3. Rješenje o izvršenju	167
3.4. Ovrha.....	167
3.5. Zastara obračuna i izvršenja ovrhe.....	168
3.6. Ovlasti JLS-a	168
4. VODNI DOPRINOS	168
4.1. Obračun vodnog doprinosa	169
4.2. Donošenje rješenja.....	169
4.3. Povrat vodnog doprinosa	169
4.4. Izvršenje rješenja o obračunu	170
4.5. Iznimka – plaćanje vodnog doprinosa po izvršnosti građevinske dozvole	170
4.6. Svrha vodnog doprinosa.....	170
5. NAKNADA ZA UREĐENJE VODA	171
5.1. Obveznik naknade	171
5.2. Rješenje o obračunu	172
5.3. Očevidnik	173
5.4. Izuzeci	173
5.5. Sudska praksa	173
6. NAKNADA ZA KORIŠTENJE VODA	175
6.1. Svrha naknade	175

6.2.	Obveznici naknade, obračun i visina	176
6.3.	Prihod od naknade.....	177
7.	NAKNADA ZA ZAŠTITU VODA	178
7.1.	Obveznici i visina naknade.....	178
7.2.	Sudska praksa.....	180
7.3.	Prihod od naknade.....	180
8.	NAKNADA ZA MELIORACIJSKU ODVODNJU	181
8.1.	Obveznici.....	181
8.2.	Obračun i naplata.....	181
8.3.	Visina	181
9.	NAKNADA ZA NAVODNJAVANJE	182
9.1.	Obveznici plaćanja naknade	182
9.2.	Obračun i naplata.....	182
9.3.	Visina naknade.....	183
9.4.	Korištenje prihoda od naknade	183
10.	NAKNADA ZA RAZVOJ	183
11.	NAKNADA ZA PRIKLJUČENJE	184
11.1.	Zakonske odredbe.....	184
11.2.	Sudska praksa.....	185
12.	UMJESTO ZAKLJUČKA	185

Sandra Marković, dipl. iur.

viša ustavnosudska savjetnica, voditeljica Savjetničke službe
Ustavnog suda Republike Hrvatske

Sanja Trgovac, dipl. iur.,

viša ustavnosudska savjetnica, voditeljica Centra za evidenciju
i dokumentaciju Ustavnog suda Republike Hrvatske

KOMUNALNO GOSPODARSTVO – APSTRAKTNA I INDIVIDUALNA USTAVNOSUDSKA ZAŠTITA

1.	UVODNO	189
2.	APSTRAKTNA KONTROLA	190
2.1.	Zakon o komunalnom gospodarstvu	191
2.1.1.	Rješenje, broj U-I-508/1995 od 17. siječnja 2001.....	191
2.1.2.	Rješenje broj U-I-2777/2004 od 8. studenoga 2005.....	192

2.1.3.	Rješenje, broj U-I-4755/2004 od 1. ožujka 2011.	193
2.1.4.	Odluka, broj U-I-2120/2001 i dr. od 1. ožujka 2011.	194
2.1.5.	Rješenje, broj U-I-1651/2010 od 13. ožujka 2012.	195
2.1.6.	Rješenje, broj U-I-54170/2009 od 15. svibnja 2012.	196
2.1.7.	Izješće Hrvatskom saboru, broj U-X-80/2005 od 1. lipnja 2006	197
2.2.	Drugi propisi	197
2.2.1.	Odluke o komunalnoj naknadi i komunalnim doprinosima	197
2.2.1.1.	Odluka Ustavnog suda, broj U-II-506/1993 od 14. veljače 1996.	197
2.2.1.2.	Odluka Ustavnog suda, broj U-II-123/1996 od 8. prosinca 1998.	198
2.2.1.3.	Odluka Ustavnog suda, broj U-II-1246/1997 od 19. siječnja 2000.	198
2.2.1.4.	Odluka Ustavnog suda, broj U-II-2370/2001 od 20. ožujka 2002.	198
2.2.1.5.	Odluka Ustavnog suda, broj: U-II-2688/2008 od 21. travnja 2009.	199
2.2.1.6.	Odluke i pojedine odredbe odluka o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi koje su utvrđene suglasnima s Ustavom i zakonom	200
2.2.2.	Odluke o komunalnom redu	202
2.2.2.1.	Odluka broj U-II-633/1994 od 28. siječnja 1998.	202
2.2.2.2.	Rješenje, broj U-II-571/1995 od 8. prosinca 1998.	203
2.2.2.3.	Rješenje, broj U-II-441/1999 od 24. svibnja 2000.	203
2.2.2.4.	Rješenje, broj U-II-3085/2002 od 9. srpnja 2003.	204
2.2.2.5.	Odluka, broj U-II-377/2003 od 23. listopada 2003.	205
2.2.2.6.	Odluka, broj U-II-3570/2005 od 30. listopada 2007.	206
2.2.2.7.	Odluka, broj U-II-3357/2008 i dr. od 29. rujna 2010.	207
2.2.3.	Plaćanje komunalnih usluga.....	208
2.2.3.1.	Rješenje, broj U-II-26/1992 od 7. srpnja 1993.	208
2.2.3.2.	Odluka, broj U-II-1711/2002 od 11. srpnja 2007.	209
2.2.3.3.	Rješenje, broj U-II-3518/2003 od 28. travnja 2004.	209

2.2.4.	Javna rasvjeta.....	210
2.2.4.1.	Odluka, broj U-II-99/1995 od 24. siječnja 1996.	210
2.2.4.2.	Odluka, broj U-II-370/2002 od 8. svibnja 2002.	210
2.2.4.3.	Odluka, broj: U-II-920/2002 od 10. srpnja 2002.	211
2.2.5.	Priključenje na plinsku mrežu.....	211
2.2.5.1.	Odluka, broj: U-II-2334/2002 od 21. svibnja 2003.	211
2.2.6.	Vode, vodovod	211
2.2.6.1.	Rješenje, broj U-II-1664/2000 od 22. svibnja 2002.	211
2.2.6.2.	Odluka, broj: U-II-2333/2002 od 7. veljače 2007.	212
2.2.7.	Prijevoz putnika u javnom prometu (autotaksi prijevoz)	212
2.2.7.1.	Odluka i Rješenje, broj U-II-2673/2002 od 7. studenoga 2003.	212
2.2.8.	Opskrba toplinskom energijom	213
2.2.8.1.	Rješenje, broj U-II-2462/2001 od 23. ožujka 2005.	213
2.2.9.	Parkiranje	214
2.2.9.1.	Odluka i Rješenje, broj U-II-355/2007 i dr. od 10. prosinca 2008.	214
2.2.9.2.	Izvješće o uočenim pojavama neustavnosti u normativnom uređenju parkiranja na području jedinica lokalne samouprave	217
2.2.10.	Promjena nadležnosti	218
3.	INDIVIDUALNA KONTROLA.....	219
3.1.	Parnični spor radi isplate razlike komunalnog doprinosa	219
3.2.	Upravni spor radi povrata sredstava komunalnog doprinosa.....	221
3.3.	Je li riječ o komunalnoj djelatnosti ili javnoj nabavi koja podliježe provođenju postupka u skladu sa Zakonom o javnoj nabavi?.....	222
3.4.	Neosnovana uskrata sudske kontrole zakonitosti upravnog akta	223
3.5.	Posljedice neulaganja pravnih lijekova protiv rješenja o visini komunalne naknade	223
3.6.	Primjena Zakona o komunalnom gospodarstvu na investitore za koje je obveza plaćanja komunalnog doprinosa bila propisana prije stupanja na snagu tog Zakona, ali nije bila utvrđena	224

3.7. Naplata potrošene vode.....	225
3.8. Izvori financiranja za komunalnu infrastrukturu.....	225
3.9. Odraž novog načina odlučivanja o ustavnim tužbama na predmete iz područja komunalnog gospodarstva.....	226
4. ZAKLJUČNO	228

PRILOG

1. ZAKON O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU (Nar. nov., br. 36/95, 109/95 – Uredba, 21/96 – Uredba, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 – proč. tekst, 82/04, 110/04 – Uredba, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13 i 153/13) – redakcijski pročišćeni tekst –	231
--	-----