

# SADRŽAJ

PREDGOVOR.....	5
----------------	---

**Nives Kopajtich-Škrlec, dipl. iur.,**  
koordinatorka poslova za Udrugu gradova

## **PUT DO PRVOG ZAKONA O RADNIM ODNOSIMA – DO ZAKONA O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI**

1. UVOD .....	17
2. ZASTUPANJE INTERESA GRADOVA .....	18
3. INICIRANJE DONOŠENJA ZAKONA O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI I NJEGOVO ZNAČENJE U PRAVNOM SUSTAVU .....	19
4. POVIJEST UREĐIVANJA RADNOPRAVNIH PITANJA U SLUŽBENIČKIM ODNOSIMA .....	19
5. O NASTAJANJU PRIJEDLOGA ZAKONA O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI I NJEGOVOM DONOŠENJU .....	21
6. STAJALIŠTE UDRUGA GRADOVA O SADRŽAJU DONESENOG ZAKONA .....	22
7. PROGRAM VLADE ZA RAZDOBLJE OD 2008. DO 2011. I BUDUĆNOST LOKALNE SAMOUPRAVE .....	23

<b>8. O SADRŽAJU ZAKONA O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI</b> .....	26
8.1. Službenici i namještenici .....	27
8.2. Pravilnik o unutarnjem redu .....	27
8.3. Odlučivanje o pravima i obvezama službenika .....	28
8.4. Prijam u službu .....	29
8.5. Javnost natječaja .....	30
8.6. Provjera znanja i sposobnosti kandidata .....	31
8.7. Rješenje o prijmu u službu i rješenje o rasporedu .....	31
8.8. Prava i obveze službenika i namještenika .....	31
8.9. Odgovornost za povrede službene dužnosti .....	33
8.10. Odgovornost za štetu .....	34
8.11. Klasifikacijski i platni sustav .....	34
8.12. Trajno stručno osposobljavanje i usavršavanje .....	35
8.13. Ocjenjivanje .....	38
8.14. Prestanak službe .....	38
8.15. Namještenici .....	38
8.16. Osobni očevidnici službenika i namještenika .....	38
8.17. Upravni i inspekcijski nadzor .....	39
8.18. Kaznene odredbe .....	39
8.19. Prijelazne i završne odredbe .....	39
8.20. Stupanje Zakona na snagu .....	40
<b>9. UMJESTO ZAKLJUČKA</b> .....	40

**mr. sc. Zoran Pičuljan, dipl. iur.,**  
zamjenik državnog tajnika Središnjeg državnog ureda za  
upravu

**ISKUSTVA SLUŽBENIČKOG ZAKONODAVSTVA  
DRŽAVNIH SLUŽBENIKA U KREIRANJU I PROVEDBI  
ZAKONA O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U  
LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI**

<b>1. UVOD</b> .....	45
<b>2. O NASTANKU SLUŽBENIČKIH ZAKONODAVSTAVA DRŽAVNIH I LOKALNIH SLUŽBENIKA</b> .....	47

2.1.	Oblikovanje novog hrvatskog službeničkog zakonodavstva državnih službenika .....	47
2.2.	Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.....	47
2.3.	Službeničko zakonodavstvo državnih službenika .....	48
2.4.	Službenička zakonodavstva državnih i lokalnih službenika.....	49
<b>3.</b>	<b>O SLIČNOSTIMA I RAZLIKAMA NEKIH PRAVNIH INSTITUTA SLUŽBENIČKIH ZAKONODAVSTAVA .....</b>	<b>49</b>
3.1.	Institut prijma u službu .....	49
3.2.	Uvjeti za prijam u službu .....	50
3.3.	Postupovne odredbe .....	51
3.4.	Zaštita prava službenika.....	52
3.5.	Probni rad i vježbenici.....	53
<b>4.</b>	<b>UREDBA O KLASIFIKACIJI RADNIH MJESTA I PRAVILNIK O UNUTARNJEM REDU .....</b>	<b>53</b>
4.1.	Klasifikacija radnih mjesta .....	53
4.2.	Pravilnik o unutarnjem redu .....	55
<b>5.</b>	<b>UMJESTO ZAKLJUČKA – PROVEDBA PROPISA I JEDINSTVENA REGULACIJA .....</b>	<b>56</b>

**Sanda Pipunić, dipl. iur.,**

načelnica Odjela za pravna pitanja službeničkog sustava  
u Središnjem državnom uredu za upravu

## **PRIJAM I RASPORED SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI**

<b>1.</b>	<b>UVODNO O POJMU SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA .....</b>	<b>61</b>
<b>2.</b>	<b>PRETPOSTAVKE ZA PRIJAM .....</b>	<b>62</b>
<b>3.</b>	<b>PLAN PRIJMA U SLUŽBU .....</b>	<b>62</b>
<b>4.</b>	<b>UVJETI ZA PRIJAM U SLUŽBU .....</b>	<b>64</b>
4.1.	Opći i posebni uvjeti .....	64
4.2.	Radno iskustvo i radno iskustvo na odgovarajućim poslovima.....	64

<b>5. ZAPREKE ZA PRIJAM U SLUŽBU</b>	65
<b>6. JAVNI NATJEČAJ</b>	66
6.1. Slučajevi kada se natječaj ne provodi	66
6.2. Rok	67
6.3. Rad povjerenstva	67
6.3.1. Prethodna provjera znanja i sposobnosti	67
<b>7. RJEŠENJE ZA IZABRANOG KANDIDATA</b>	68
7.1. Redoslijed kandidata na rang-listi	68
7.2. Donošenje rješenja o prijmu	69
7.3. Rok i dostava rješenja	69
7.4. Pravni lijekovi	70
7.5. Donošenje rješenja o rasporedu	70
<b>8. PROBNI RAD</b>	71
<b>9. SLUŽBA NA ODREĐENO VRIJEME</b>	71
<b>10. RASPORED NA RADNO MJESTO – OSTALI SLUČAJEVI</b>	72
10.1. Premještaj (po potrebi službe ili po zamolbi službenika)	73
10.1.1. Premještaj po potrebi službe	73
10.1.2. Premještaj po zamolbi službenika	74
10.2. Napredovanje	74
10.3. Raspored preuzetih službenika	74
10.4. Raspored službenika nakon donošenja ili izmjene pravilnika o unutarnjem redu	75
10.5. Premještaj službenika za vrijeme raspolaganja	75
10.6. Premještaj na radno mjesto niže složenosti poslova, unutar iste stručne sprema kao kazna za tešku povredu službene dužnosti	76
10.7. Premještaj na drugo radno mjesto službenika koji je ocijenjen ocjenom »ne zadovoljava«	76
<b>11. PRIJELAZNO RAZDOBLJE</b>	76
<b>12. OGLEDNI PRIMJERI RJEŠENJA</b>	77
12.1. Rješenje o prijmu u službu na neodređeno vrijeme	78
12.2. Rješenje o prijmu u službu na određeno vrijeme	81
12.3. Rješenje o rasporedu	84
12.4. Rješenje o premještaju po potrebi službe	86

**Štefanija Kasabašić, dipl. iur.**

savjetnica pučkog pravobranitelja Republike Hrvatske za  
pravne poslove

**STATUS, IMENOVANJE I RAZRJEŠENJE PROČELNIKA  
UPRAVNOG TIJELA JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE  
(REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

<b>1. UVOD</b>	91
<b>2. STATUS PROČELNIKA UPRAVNOG TIJELA</b>	93
<b>3. DVOJBE U PROVEDBI POSTUPKA RAZRJEŠENJA PROČELNIKA</b>	95
3.1. Razlozi za razrješenje pročelnika	95
3.1. Postupak razrješenja pročelnika	95
3.1.1. Dvojbe u praksi	96
3.1.2. Nedorečenosti u propisu	97
<b>4. OVLAСТИ ZA IMENOVANJE I RAZRJEŠENJE PROČELNIKA</b>	97
<b>5. PRIMJENA ZAKONA O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI</b>	98
5.1. Donošenje provedbenih propisa	99
5.2. Primjena Zakona do donošenja provedbenih propisa	99
<b>6. SADRŽAJ USKLAĐIVANJA OPĆIH I DRUGIH AKATA S NOVIM ZAKONOM</b>	100
6.1. Klasifikacija radnih mjesta	100
6.2. Stvarna nadležnost – ovlasti za donošenje rješenja	101
<b>7. STATUS ZATEČENIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA</b>	103
<b>8. JAVNI NATJEČAJ ZA IMENOVANJE PROČELNIKA UPRAVNOG TIJELA</b>	105
8.1. Raspisivanje natječaja	105
8.2. Ovlasti povjerenstva u provedbi natječaja	106
8.3. Formalna ispravnost podnesenih prijave	106
8.4. Način provjere znanja i sposobnosti kandidata	107
8.4.1. Plan prijma u službu	107
8.5. Rješenje o imenovanju pročelnika upravnog tijela	108
8.6. Poništavanje natječaja za imenovanje pročelnika	108

<b>9. OGLEDNI PRIMJERI .....</b>	<b>109</b>
9.1. Rješenje o imenovanju pročelnika upravnog tijela .....	109
9.2. Rješenje o razrješenju pročelnika upravnog tijela .....	113

**Darko Milković, dipl. iur.,**  
sudac i predsjednik Građanskog odjela Županijskog  
suda u Zagrebu

## **ODGOVORNOST SLUŽBENIKA ZA POVREDU SLUŽBENE DUŽNOSTI**

<b>1. UVOD .....</b>	<b>117</b>
<b>2. POSTUPAK ZBOG POVREDE SLUŽBENE DUŽNOSTI .....</b>	<b>118</b>
2.1. Zahtjev za pokretanje postupka .....	118
2.2. Odgovor na zahtjev za pokretanje postupka te druge odredbe o postupku zbog teške povrede službene dužnosti.....	119
<b>3. ODGOVORNOST ZA POVREDE SLUŽBENE DUŽNOSTI .....</b>	<b>120</b>
<b>4. LAKE POVREDE SLUŽBENE DUŽNOSTI .....</b>	<b>121</b>
<b>5. TEŠKE POVREDE SLUŽBENE DUŽNOSTI .....</b>	<b>123</b>
5.1. Neizvršavanje, nesavjesno, nepravodobno ili nemarno izvršavanje službenih obveza.....	124
5.2. Nezakonit rad.....	125
5.3. Davanje netočnih podataka .....	125
5.4. Zloupotreba položaja ili prekoračenje ovlasti .....	125
5.5. Odbijanje izvršenja zadaće .....	126
5.6. Neovlaštena posluga sredstvima povjerenim za izvršavanje poslova .....	127
5.7. Odavanje službene ili druge tajne.....	127
5.8. Obavljanje djelatnosti u suprotnosti s poslovima radnog mjestu ili bez prethodnog odobrenja čelnika tijela.....	128
5.9. Onemogućavanje građana ili pravnih osoba u ostvarivanju zakonskih prava .....	128
5.10. Uporaba nevjerodostojne isprave u cilju ostvarivanja prava u službi.....	128
5.11. Nedolično ponašanje koje nanosi štetu ugledu službe .....	129
5.12. Nedoličan odnos prema strankama i iskazivanje netrpeljivosti prema ljudima.....	129

5.13. Neopravdan izostanak s posla.....	129
5.14. Ponašanje zbog kojeg je tri puta izrečena kazna za laku povredu službene dužnosti .....	130
5.15. Uzrokovanje veće materijalne štete u službi ili u vezi sa službom namjerno ili iz krajnje nepažnje.....	130
5.16. Ograničavanje ili uskraćivanje prava službeniku koji odgovornim osobama ili nadležnim tijelima prijavi sumnju na korupciju ili zlostavljanje.....	131
5.17. Druge povrede službene dužnosti.....	131
<b>6. POSTUPAK ZBOG TEŠKE POVREDE SLUŽBENE DUŽNOSTI I KAZNE .....</b>	<b>131</b>
<b>7. UDALJENJE IZ SLUŽBE .....</b>	<b>132</b>
<b>8. UMJESTO ZAKLJUČKA – POSTUPAK PROTIV KONAČNE ODLUKE .....</b>	<b>134</b>

**mr. sc. Iris Gović,**  
sutkinja Općinskog građanskog suda u Zagrebu

## **SUPSIDIJARNA ODNOSNO ODGOVARAJUĆA PRIMJENA ZAKONA O RADU KAO OPĆEG PROPISA O RADU U SLUŽBENIČKIM ODNOSIMA**

<b>1. UVOD .....</b>	<b>140</b>
<b>2. PRIMJENA ODREDBA O KOLEKTIVNIM UGOVORIMA .....</b>	<b>143</b>
<b>3. PRIMJENA ODREDBE ČLANKA 126. (133.) ZAKONA O RADU .....</b>	<b>145</b>
<b>4. ODNOS ČLANKA 5. ZAKONA O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI I ČLANKA 125. ZAKONA O RADU .....</b>	<b>148</b>
<b>5. PRIMJENA ODREDBA O ISPLATI (BRUTO-NETO) PLAĆE .....</b>	<b>149</b>
<b>6. PRIMJENA ODREDBA O PROBNOM RADU .....</b>	<b>154</b>
<b>7. SUPSIDIJARNA ODNOSNO ODGOVARAJUĆA PRIMJENA ODREDBA O VOLONTERIMA .....</b>	<b>156</b>

**dr. sc. Alen Rajko, dipl. iur.,**  
pročelnik za upravni razvitak Grada Opatije

## PRESTANAK SLUŽBE

<b>1. UVOD</b>	163
<b>2. ODLUČIVANJE UPRAVNIM AKTIMA</b>	164
<b>3. NAČINI PRESTANKA SLUŽBE</b>	165
<b>4. RJEŠENJE O PRESTANKU SLUŽBE</b>	166
<b>5. PRESTANAK SLUŽBE NA ODREĐENO VRIJEME</b>	167
<b>6. SPORAZUMNI PRESTANAK SLUŽBE</b>	168
<b>7. OTKAZ</b>	169
<b>8. PRESTANAK SLUŽBE PO SILI ZAKONA</b>	170
8.1. Opće odredbe	170
8.2. Posebna odredba – istek roka raspolaganja	172
<b>9. JOŠ NEKE ODREDBE ZSN-A VEZANE UZ PRESTANAK SLUŽBE</b>	173
9.1. Određene vrste prestanka službe kao zapreka za prijam u službu	173
9.2. Zaštita tzv. »zviždača«	173
9.3. Zaštita tajnosti podataka nakon prestanka službe	174
9.4. Usporedive odredbe ZDS-a	174
<b>10. KOLEKTIVNI UGOVORI</b>	174
<b>11. NAMJEŠTENICI</b>	175
<b>12. SKRAĆENI POSTUPAK</b>	176
<b>13. OGLEDNI PRIMJERI RJEŠENJA</b>	177
13.1. Rješenje o prestanku službe na određeno vrijeme (članak 112. ZSN-a)	178
13.2. Rješenje o sporazumnom prestanku službe (članak 113. ZSN-a)	179
13.3. Rješenje o prestanku službe otkazom – primjer kada je stranka pročelnik (članak 114. ZSN-a)	180
13.4. Rješenje o prestanku službe po sili zakona (članak 115. ZSN-a)	181