

SADRŽAJ

PREDGOVOR	5
-----------------	---

prof. dr. sc. Dragan Medvedović,
redoviti profesor Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu u mirovini

UTJECAJ ZAKONA O OPĆEM UPRAVNOM POSTUPKU I ZAKONA O UPRAVNIM SPOROVIMA NA NOVO ZAKONODAVSTVO

1. UVODNE NAPOMENE	17
2. NAJVAŽNIJE NOVINE U ZUP-u	21
2.1. Struktura, sistematika i terminologija	21
2.2. Područje primjene novog ZUP-a	22
2.3. Obveza postupanja po ZUP-u	23
2.4. Upravna stvar	24
2.5. Odnos ZUP-a prema posebnim zakonima	24
2.6. Načela postupka	25
2.6.1. Devet temeljnih načela	25
2.6.2. Nova načela	26
2.7. Službena osoba	28
2.8. Jedinствено upravno mjesto	28
2.9. Elektronička komunikacija	29
2.11. Pokretanje upravnog postupka	30
2.12. Neposredno rješavanje i ispitni postupak	30
2.13. Rješenje i zaključak	31
2.14. Predmnjeva usvajanja zahtjeva stranke (fiktivno rješenje)	32
2.15. Jamstvo stjecanja prava	34

2.16. Žalba	35
2.17. Prigovor.....	37
2.18. Upravni ugovor.....	37
2.19. Obnova postupka.....	38
2.20. Oglašivanje rješenja ništavim	39
2.21. Poništavanje i ukidanje rješenja kao izvanredni pravni lijek	40
2.22. Zaštita od postupanja javnopravnih tijela.....	42
2.23. Zaštita od postupanja pružatelja javnih usluga.....	43
3. NOVI ZAKON O UPRAVNIM SPOROVIMA	44
3.1. Cilj Zakona	44
3.2. Pojam javnopravnog tijela	45
3.3. Područje primjene.....	45
3.4. Isključenje vođenja upravnog spora	46
3.5. Ustrojstvo upravnih sudova	47
3.6. Sastav suda	48
3.7. Mjesna nadležnost upravnih sudova.....	48
3.8. Načelo usmenosti.....	49
3.9. Utvrđivanje činjeničnog stanja.....	49
3.10. Položaj tuženika – donositelja osporene odluke	49
3.11. Ovlasti suda u upravnom sporu – odlučivanje o upravnoj stvari (pravilo).....	50
3.12. Druge važne novine	51
4. SMJEROVI UTJECAJA ZUP-a I ZUS-a NA ZAKONODAVSTVO	52
4.1. Obveza implementacije odredaba ZUP-a i ZUS-a.....	52
4.2. Revizija postupovnih odredaba posebnih zakona u odnosu na ZUP	52
4.2.1. Zaključak Vlade RH.....	54
4.3. Implementacija novih pravnih instituta i pojmova ZUP-a u zakonodavstvo	55
4.4. Potreba mijenjanja terminologije u posebnim zakonima.....	56
4.5. Nužna revizija zakona u svezi s primjenom Zakona o upravnim sporovima	57
4.6. Zaključna napomena	58

Ruža Šimunec,
ravnateljica Uprave za opću upravu, Ministarstvo uprave
Republike Hrvatske

ZAKON O OPĆEM UPRAVNOM POSTUPKU – PRVA GODINA PRIMJENE –

1. UVOD	.....	61
2. AKTIVNOSTI MINISTARSTVA UPRAVE	.....	62
2.1. Seminari o ZUP-u	.....	62
2.2. IPA 2008. – potpora implementaciji ZUP-a	.....	63
2.3. Praksa o primjeni ZUP-a	.....	64
2.4. Primjena odredaba posebnih zakona i potreba usklađivanja tih zakona	.....	64
2.5. Potpora razvoju kapaciteta javnog sektora	.....	64
3. ANALIZA POSEBNIH POSTUPOVNIH PROPISA	.....	65
4. OBVEZA USKLAĐIVANJA POSEBNIH ZAKONA UTVRĐENA ZAKLJUČKOM VLADE REPUBLIKE HRVATSKE	.....	66
5. PRISTUP USKLAĐIVANJU POSEBNIH PROPISA	.....	66
6. ZAKLJUČNE NAPOMENE	.....	69

Dunja Jurić Knežević, dipl. iur.,
sutkinja Upravnog suda Republike Hrvatske

IZVANREDNI PRAVNI LIJEKOVI U NOVOM ZAKONU O OPĆEM UPRAVNOM POSTUPKU

UVOD	.....	77
2. STUPNJEVANJE POGREŠNOSTI (NEPRAVILNOSTI)	.....	78
2.1. Nebitne pogreške	.....	78
2.2. Pogreške koje mogu biti razlog za žalbu	.....	79
2.3. Pogreške zbog kojih se primjenjuju i izvanredni pravni lijekovi	.....	79
2.3a. Pogreške (razlozi) zbog kojih se može pokrenuti obnova postupka (čl. 123. ZUP-a)	.....	79

2.3b. Pogreške (razlozi) zbog kojih se može poništiti ili ukinuti rješenje kojim je stranka stekla neko pravo (čl. 129. st. 2. i 3.).....	80
2.4. Najteže pogreške – razlozi ništavosti.....	80
3. NAČELO ZAŠTITE STEČENIH PRAVA STRANAKA	81
3.1. Poništavanje i ukidanje	81
4. RAZLIKE U BROJU I VRSTI IZVANREDNIH PRAVNIH LIJEKOVA U ODNOSU NA PRIJAŠNJI ZAKON O OPĆEM UPRAVNOM POSTUPKU	83
4.1. Obnova postupka.....	84
4.2. Oglašavanje rješenja ništavim deklaratornim aktom.....	84
4.3. Poništavanje i ukidanje	85
4.4. Ukidanje zakonitog rješenja kojim je stranka stekla neko pravo uređeno je u članku 130. ZUP-a.	87
5. ZAKLJUČNE NAPOMENE	88
6. NOVIJA SUDSKA PRAKSA – PRILOG	89

mr. sc. Marija Kriletić,

dipl. iur., sutkinja Upravnog suda Republike Hrvatske,
zamjenica predsjednika Upravnog suda Republike Hrvatske

PROCESNA I IZVANPROCESNA RASPOLAGANJA TUŽENE STRANE NAKON POKRETANJA UPRAVNOG SPORA U POREZNIM STVARIMA

1. UVODNE NAPOMENE	99
2. INGERENCIJE TUŽENE STRANE U TIJEKU UPRAVNOG SPORA	100
2.1. Novi upravni akt u tijeku spora.....	100
2.1. Pravni dosezi Odluke Ustavnog suda.....	101
2.2. Odgoda pravnih učinaka rješenja	103
2.2.1. Odgoda prema ZUS-u.....	103
2.2.2. Odgoda ovrhe prema OPZ-u	104
3. SPORAZUMNO RJEŠAVANJE SPORNOG ODNOSA	104
3.1. Nagodba.....	104

3.2. Nagodba prema ZUP-u.....	104
3.3. Nagodba o naplati javnih davanja.....	106
3.4. Sudska nagodba.....	107
4. ZAKLJUČNE NAPOMENE	109

Štefanija Kasabašić,

savjetnica pučkog pravobranitelja za pravna pitanja

**PRAKSA U PRIMJENI ZAKONA O OPĆEM UPRAVNOM
POSTUPKU I DONOŠENJE RJEŠENJA I VOĐENJE
UREDSKOG POSLOVANJA PREMA NOVOJ UREDBI
O UREDSKOM POSLOVANJU**

**I. PRAKSA U PRIMJENI ZAKONA O OPĆEM
UPRAVNOM POSTUPKU I DONOŠENJE RJEŠENJA**

1. UVOD	113
2. PRIMJENA PRIJAŠNJEG ZUP-a NA ZAPOČETE POSTUPKE	114
3. TEMELJNE ODREDBE ZUP-a I POSEBNI ZAKON	116
3.1. Dvojbe u primjeni Općeg poreznog zakona i ZUP-a	117
3.1.1. Postupak povrata u prijašnje stanje prema Općem poreznom zakonu.....	117
3.1.2. Povrat u prijašnje stanje i odgoda ovrhe prema OPZ-u	118
3.1.3. Donošenje rješenja o povratu u prijašnje stanje prema novom ZUP-u	118
3.1.4. Donošenje rješenja o povratu u prijašnje stanje prema novom ZUP-u	119
3.1.5. Odlučivanje o prijedlogu za povrat u prijašnje stanje prema prijašnjem ZUP-u	119
3.2. Primjena ZUP-a i podzakonskih propisa (uredbi) u državnoj službi.....	120
3.2.1. Postupak raspisivanja i provedba javnog natječaja prema Uredbi	121
4. OVLAŠTI ZA DONOŠENJE RJEŠENJA PREMA NOVOM ZUP-u	121
4.1. Ovlašti službene osobe za donošenje rješenja prema novom ZUP-u.....	122

4.2.	Davanje ovlasti pravilnikom o unutarnjem redu	122
4.3.	Davanje ovlasti premještajem na radno mjesto s ovlastima	123
4.4.	Ovlast za rješavanje upravnih stvari prema prijašnjem ZUP-u	124
4.5.	Stvarna nadležnost i ovlast za donošenje rješenja	124
4.6.	Ovlasti za rješavanje u upravnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz samoupravnog djelokruga i prenesenih poslova državne uprave	125
4.7.	Davanje ovlasti za donošenje rješenja u službeničkim stvarima državnih službenika	126
4.8.	Ovlasti za donošenje rješenja o prijmu i drugim pravima lokalnih službenika i namještenika	127
4.9.	Davanje ovlasti za donošenje rješenja glede lokalne službe prema ZUP-u	128
5.	OGLEDNI PRIMJERI	130

Štefanija Kasabašić,

savjetnica pučkog pravobranitelja za pravna pitanja

II. VOĐENJE UREDSKOG POSLOVANJA JAVNOPRAVNIH TIJELA – SLUŽBENE EVIDENCIJE

1.	UVOD	145
2.	VRSTE I SADRŽAJ PROPISANIH SLUŽBENIH EVIDENCIJA	148
3.	VOĐENJE I ZAKLJUČIVANJE UPISNIKA PREDMETA UPRAVNOG POSTUPKA I URUDŽBENOG ZAPISNIKA	148
4.	UPISIVANJE PISMENA	149
5.	JEDINSTVENI SUSTAV BROJČANOG OZNAČAVANJA U UREDSKOM POSLOVANJU	150
5.1.	Klasifikacijska oznaka (KLASA)	150
5.1.1.	Klasifikacija prema sadržaju	151
5.1.2.	Klasifikacija prema vremenu (nastanka)	152
5.1.3.	Klasifikacija prema obliku (dosje)	152
5.1.4.	Redni broj predmeta	153
5.1.5.	Posebne oznake predmeta	153
5.2.	Urudžbeni broj (URBROJ)	154
5.2.1.	Brojčana oznaka stvaratelja pismena	154

5.2.2. Brojčana oznaka godine nastanka akta ili primitka podneska	155
5.2.3. Redni broj pismena unutar predmeta	155
6. OGLEJNI PRIMJERI	158
6.1. Propisani obrasci osnovnih i pomoćnih evidencija u uredskom poslovanju.....	160
PPRIMJERI NEUPRAVNOG I UPRAVNOG AKTA	169

Božo Gagro, dipl. iur.,
sudac Upravnog suda RH u mirovini
Marina Kosović Marković, dipl. iur.,
sutkinja Upravnog suda Republike Hrvatske

ŽALBA I PRIGOVOR U NOVOM ZAKONU O OPĆEM UPRAVNOM POSTUPKU

1. UVODNE NAPOMENE	175
2. ŽALBA	177
2.1. Pravo na žalbu.....	177
2.2. Sadržaj žalbe	177
2.3. Rok za žalbu	178
2.4. Odricanje od prava na žalbu i odustanak od žalbe	179
2.5. Odgodni učinak žalbe	180
2.6. Predavanje žalbe.....	180
2.7. Postupanje prvostupanjskog tijela u povodu žalbe	180
2.7.1. Utvrđivanje procesnih pretpostavki za izjavljivanje žalbe	181
2.7.2. Mogućnosti zamjene osporenog rješenja novim	178
2.7.3. Dostavljanje žalbe drugostupanjskom tijelu	183
2.8. Postupanje drugostupanjskog tijela u povodu žalbe.....	183
2.9. Rok za donošenje drugostupanjskog rješenja i sadržaj toga rješenja	186
3. IZJAVLJIVANJE ŽALBE U SLUČAJU ŠUTNJE UPRAVE	187
3.1. Pravna zaštita od šutnje uprave.....	187
3.2. Postupanje drugostupanjskog tijela u povodu žalbe zbog šutnje uprave	188

4. PRIGOVOR	189
5. ZAKLJUČNE NAPOMENE	191
6. OGLEJNI PRIMJERI	191

PRILOZI:

1. ZAKON O OPĆEM UPRAVNOM POSTUPKU (Nar. nov., br. 47/09)	201
2. ZAKON O UPRAVNIM SPOROVIMA (Nar. nov., br. 20/10)	251
3. UREDBA O UREDSKOM POSLOVANJU (Nar. nov., br. 7/09)	281