

Prvi dio: Opće odredbe	19
Glava I.: OSNOVNA NAČELA	19
VAŽENJE ZAKONA	19
ZUP KAO KODIFIKACIJA OPĆIH PRAVILA UPRAVNOG POSTUPKA.....	19
TIJELA DRŽAVNE UPRAVE I DRUGA DRŽAVNA TIJELA KOJA POSTUPAJU PREMA ZUP-u.....	21
TIJELA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE KOJA POSTUPAJU PO ZUP-u.....	22
PRAVNE OSOBE KOJE POSTUPAJU PO ZUP-u.....	23
UPRAVNA STVAR – PREDMET UPRAVNOG POSTUPKA.....	24
SMISAO I ZNAČAJ TEMELJNIH NAČELA ZUP-a.....	27
UPRAVNI AKT – ODLUKA O UPRAVNOJ STVARI.....	27
POSEBAN POSTUPAK	34
SUPSIDIJARNA PRIMJENA ZAKONA	36
NAČELO ZAKONITOSTI	36
ZAŠTITA PRAVA GRAĐANA I ZAŠTITA JAVNOG INTERESA	39
NAČELO EFIKASNOSTI	42
NAČELO MATERIJALNE ISTINE	45
NAČELO SASLUŠANJA STRANKE	45
Ocjena DOKAZA	47
SAMOSTALNOST U RJEŠAVANJU	48
PRAVO ŽALBE	50
KONAČNOST RJEŠENJA	52
PRAVOMOĆNOST RJEŠENJA	53
EKONOMIČNOST POSTUPKA	55
POMOĆ NEUKOJ STRANCI	56

UPOTREBA JEZIKA I PISMA	58
UPOTREBA IZRAZA »ORGAN«	59
Glava II.: NADLEŽNOST	60
1. STVARNA I MJESNA NADLEŽNOST	60
2. STRANKE S DIPLOMATSKIM IMUNITETOM	68
3. PROSTORNO OGRANIČENJE NADLEŽNOSTI.....	70
4. SUKOB NADLEŽNOSTI	70
5. SLUŽBENA OSOBA OVLAŠTENNA ZA VOĐENJE POSTUPKA I ZA RJEŠAVANJE.....	74
❑ Primjer – Rješenje o ovlasti službene osobe za rješavanje u upravnim stvarima (čl. 35.).....	75
❑ Primjer – Rješenje o ovlasti službene osobe za obavljanje radnji u upravnom postupku (čl. 39.)	77
6. PRAVNA POMOĆ	77
7. IZUZEĆE.....	81
❑ Primjer – Primjer zaključka o izuzeću službene osobe (čl. 45. st. 1. i 4.).....	85
Glava III.: STRANKA I NJEZINO ZASTUPANJE.....	88
1. STRANKA	88
2. PROCESNA SPOSOBNOST I ZAKONSKI ZASTUPNIK.....	94
❑ Primjer – Rješenje o određivanju zakonskog zastupnika stranci – fizičkoj osobi, koja nema procesnu sposobnost (čl. 53. st. 2.)	96
❑ Primjer – Zaključak o obustavi postupka zbog smrti stranke (čl. 54. st. 2.)	98
3. PRIVREMENI ZASTUPNIK	98
❑ Primjer – Zaključak o postavljanju stranci privremenog zastupnika (čl. 55.).....	101
4. ZAJEDNIČKI PREDSTAVNIK.....	102
❑ Primjer – Zaključak o određivanju strankama zajedničkog predstavnika (čl. 56. st. 2.).....	103
5. PUNOMOĆNIK.....	104
Glava IV.: KOMUNICIRANJE ORGANA I STRANAKA.....	113

1. PODNESCI	113
□ Primjer – Zapisnik o prijemu usmenog podneska stranke (čl. 64. st. 2.)	114
□ Primjer – Zaključak o odbacivanju podneska stranke zbog nenadležnosti (čl. 66. st. 3.)	117
□ Primjer – Primjer poziva stranke za uklanjanje nedostataka u podnesku (čl. 68. st.1.)	121
□ Primjer – Zaključak o odbacivanju podneska stranke zbog neurednosti (čl. 68. st. 2.)	122
2. POZIVANJE	123
□ Primjer – Poziv za stranku i druge osobe (čl. 71.)	125
□ Primjer – Zaključak o novčanoj kazni zbog neodazivanja pozivu (čl. 73 st. 3.)	128
□ Primjer – Zaključak o privođenju pozvane osobe zbog neodazivanja pozivu (čl. 73. st. 3.)	129
□ Primjer – Zaključak o naknadi troškova u postupku zbog neodazivanja pozivu (čl. 73. st. 3.)	130
3. ZAPISNIK	131
□ Primjer – Zapisnik o usmenoj raspravi (uz čl. 149.)	132
□ Primjer – Zapisnik o očevidu (uz čl. 194.)	132
□ Primjer – Zapisnik o saslušanju svjedoka (uz čl. 177.)	133
□ Primjer – Zapisnik o nagodbi stranaka (uz čl. 134.)	133
□ Primjer – Zapisnik o inspekcijskom pregledu (čl. 74.)	133
□ Primjer – Zabilješka u spisu o radnji postupka (čl. 74. st. 2.)	134
4. RAZGLEDANJE SPISA I OBAVIJESTI O TOKU POSTUPKA	140
□ Primjer – Zaključak o odbijanju zahtjeva stranke za razgledanje i prepisivanje spisa (čl. 80.)	142
Glava V.: DOSTAVA	144
1. NAČIN DOSTAVE	144
2. POSREDNA DOSTAVA	148
□ Primjer – Priopćenje o predaji pismena nadležnom upravnom tijelu (čl. 86.)	150
3. OBAVEZNA OSOBNA DOSTAVA	151
□ Primjer – Priopćenje o terminu kad i gdje će se izvršiti osobna dostava pismena (čl. 87. st. 2.)	152
4. POSEBNI SLUČAJEVI DOSTAVE	153
a) DOSTAVA ZAKONSKOM ZASTUPNIKU I PUNOMOĆNIKU	153
b) DOSTAVA PUNOMOĆNIKU ZA PRIMANJE PISMENA	154

□ Primjer – Zaključak o nalogu stranci da postavi opunomoćenika za primanje pismena (čl. 89. st. 3.)	156
□ Primjer – Zaključak o postavljanju stranci privremenog zastupnika (vidjeti uz čl. 55. ZUP-a)	157
□ Primjer – Zaključak o određivanju zajedničkog opunomoćenika za primanje pismena (čl. 90. st. 1.)	159
c) DOSTAVA DRŽAVNIM ORGANIMA, USTANOVAMA I DRUGIM PRAVNIM OSOBAMA	159
d) DOSTAVA OSTALIM OSOBAMA	160
e) DOSTAVA JAVNIM PRIOPĆENJEM	162
□ Primjer – Javno priopćenje o dostavi pismena (čl. 94.)	163
f) ODBIJANJE PRIMITKA	164
g) PROMJENA STANA	165
5. DOSTAVNICA	167
6. GREŠKE U DOSTAVI	169
Glava VI.: ROKOVI	170
Glava VII.: POVRAĆAJ U PRIJAŠNJE STANJE	177
□ Primjer – Zaključak o dopuštanju povraćaja u prijašnje stanje (čl. 106. st. 2.)	182
Glava VIII.: ODRŽAVANJE REDA	184
□ Primjer – Zaključak o novčanoj kazni zbog narušavanja reda (čl. 111.)	189
Glava IX.: TROŠKOVI POSTUPKA	190
1. TROŠKOVI ORGANA I STRANAKA	190
□ Primjer – Zaključak o određivanju stranci predujma (akontacije) troškova postupka (čl. 116.)	196
□ Primjer – Zaključak o troškovima postupka (čl. 117. st. 4.)	198
□ Primjer – Zaključak o naknadi troškova svjedoku, vještaku, tumaču (čl. 118. st. 3.)	200
2. OSLOBOĐENJE OD PLAĆANJA TROŠKOVA	202
□ Primjer – Zaključak o oslobađanju stranke od plaćanja troškova postupka (čl. 120. st.1.)	204
□ Primjer – Zaključak o odbijanju prijedloga stranke za oslobađanje plaćanja troškova postupka (čl. 120. st. 1.)	205

□ Primjer – Zaključak o ukidanju zaključka o oslobađanju stranke od plaćanja troškova postupka (čl. 121.).....	206
Drugi dio: Prvostepeni postupak	208
Glava X.: POKRETANJE POSTUPKA I ZAHTJEVI STRANAKA	208
1. POKRETANJE POSTUPKA.....	208
□ Primjer – Zaključak o odbacivanju zahtjeva stranke zbog nepostojanja uvjeta za vođenje upravnog postupka (čl. 125. st. 2.)	214
2. SPAJANJE STVARI U JEDAN POSTUPAK.....	216
□ Primjer – Zaključak o spajanju upravnih stvari u jedan postupak (čl. 127. st. 3.).....	217
□ Primjer – Javno priopćenje o pokretanju postupka (čl. 128.)	219
3. IZMJENA ZAHTJEVA	220
□ Primjer – Zaključak o nedopuštanju stranci izmjene zahtjeva (čl. 130. st. 2.)	221
4. ODUSTANAK OD ZAHTJEVA.....	222
□ Primjer – Zaključak o obustavi postupka zbog odustanka stranke od zahtjeva (čl. 131.)	224
5. NAGODBA.....	227
□ Primjer – Zapisnik o nagodbi stranaka u upravnom postupku (čl. 134. st. 3.)	230
□ Primjer – Zaključak o obustavi postupka zbog postignute nagodbe stranaka (čl. 134. st. 5.).....	231
Glava XI.: POSTUPAK DO DONOŠENJA RJEŠENJA	232
A. OPĆA NAČELA	232
1. ZAJEDNIČKE ODREDBE.....	232
□ Primjer – Akt kojim se od stranke traže dokazi u postupku (čl. 137. st. 2.)	239
□ Primjer – Zaključak o nalogu stranci o podnošenju pisane izjave (čl. 138. st. 2.)	240
□ Primjer – Zaključak o nepriznavanju (priznavanju) svojstva stranke u postupku (čl. 139.)	242
2. SKRAĆENI POSTUPAK.....	244

3. POSEBAN ISPITNI POSTUPAK.....	247
4. PRETHODNO PITANJE.....	251
❑ Primjer – Zaključak o prekidu postupka zbog rješavanja prethodnog pitanja (čl. 144. st. 1.).....	254
❑ Primjer – Zaključak o nalaganju stranci da kod nadležnog tijela pokrene postupak za rješavanje prethodnog pitanja (čl. 147. st. 2.).....	258
❑ Primjer – Zaključak o obustavi postupka kad stranka nije tražila rješavanje prethodnog pitanja (čl. 147. st. 3.).....	259
5. USMENA RASPRAVA.....	261
❑ Primjer – Zapisnik o usmenoj raspravi s očevidom, svjedocima i vještacima (čl. 149.).....	262
❑ Primjer – Zaključak o isključenju javnosti s usmene rasprave (čl. 150. st. 4.).....	268
❑ Primjer – Javna objava održavanja usmene rasprave (čl. 154.).....	273
B. DOKAZIVANJE.....	278
1. OPĆE ODREDBE.....	278
2. ISPRAVE.....	286
❑ Primjer – Zaključak o pozivanju treće osobe da pokaže ispravu (čl. 169. st. 1.).....	298
UVJERENJA.....	300
❑ Primjer – Uvjerenje o činjenicama iz službene evidencije (čl. 171.).....	305
❑ Primjer – Uvjerenje o činjenicama o kojima se ne vode službene evidencije (čl. 172.).....	308
3. SVJEDOCI.....	309
❑ Primjer – Zaključak o novčanoj kazni zbog neodazivanja pozivu (uz čl. 73.).....	311
❑ Primjer – Zaključak o naknadi troškova svjedoku (uz čl. 118.).....	311
❑ Primjer – Zapisnik o saslušanju svjedoka (čl. 177.).....	314
❑ Primjer – Zaključak o naknadi troškova tumaču (uz čl. 118.).....	318
❑ Primjer – Zaključak o novčanoj kazni zbog neodazivanja pozivu (uz čl. 73.).....	320
❑ Primjer – Zaključak o naknadi troškova u postupku zbog neodazivanja pozivu (uz čl. 73.).....	320
❑ Primjer – Zaključak o privođenju pozvane osobe zbog neodazivanja pozivu (uz čl. 73.).....	320
4. IZJAVA STRANKE.....	320

□ Primjer – Zapisnik o izjavi stranke kao dokaznom sredstvu (čl. 182.).....	322
5. VJEŠTACI	323
□ Primjer – Zaključak o određivanju vještačenja (čl. 185.).....	326
□ Primjer – Zaključak o naknadi troškova i nagradi vještaku (uz čl. 118.).....	329
□ Primjer – Zaključak o novčanoj kazni zbog neodazivanja pozivu (uz čl. 73.).....	335
□ Primjer – Zaključak o naknadi troškova u postupku zbog neodazivanja pozivu (uz čl. 73.).....	335
6. TUMAČI	335
7. UVIĐAJ	336
□ Primjer – Zaključak o određivanju očevida (čl. 194.).....	338
□ Primjer – Zapisnik o obavljenom očevidu (čl. 194.).....	339
8. OSIGURANJE DOKAZA	343
□ Primjer – Zaključak o osiguranju dokaza (čl. 201.).....	346
□ Primjer – Zaključak o odbijanju prijedloga za osiguranje dokaza (čl. 201.)	347
Glava XII.: RJEŠENJE.....	348
1. ORGAN KOJI DONOSI RJEŠENJE	348
2. OBLIK I SASTAVNI DIJELOVI RJEŠENJA	360
□ Primjer – Rješenje o rješavanju upravne stvari na zahtjev stranke (čl. 202.).....	362
□ Primjer – Rješenje o rješavanju upravne stvari po službenoj dužnosti (čl. 202.).....	364
□ Primjer – Rješenje sa skraćenim obrazloženjem (čl. 209. st. 1.)	372
□ Primjer – Rješenje bez obrazloženja (čl. 213. st. 3.)	378
□ Primjer – Rješenje o usmeno poduzetim upravnim mjerama (čl. 214.).....	382
3. DJELOMIČNO, DOPUNSKO I PRIVREMENO RJEŠENJE	383
□ Primjer – Djelomično rješenje (čl. 215.)	384
□ Primjer – Dopunsko rješenje (čl. 216.).....	386
□ Primjer – Privremeno rješenje (čl. 217.)	388
4. ROK ZA IZDAVANJE RJEŠENJA.....	389
5. ISPRAVLJANJE GREŠKE U RJEŠENJU.....	391

□ Primjer – Zaključak o ispravljanju pogreške u rješenju (čl. 219. st. 2.)	393
Glava XIII.: ZAKLJUČAK	394
ZAKLJUČCI O PROCESNIM PITANJIMA	394
ZAKLJUČCI KOJI IMAJU OBILJEŽJE UPRAVNOG AKTA	396
NAČIN PRIOPĆAVANJA ZAKLJUČKA	398
□ Primjer – Zaključak koji se izdaje u pisanom obliku (čl. 221. st. 3.)	398
POSEBNA ŽALBA PROTIV ZAKLJUČKA.....	399
ŽALBA PROTIV ZAKLJUČKA U ŽALBI PROTIV RJEŠENJA.....	402
NEDOPUŠTENA ŽALBA PROTIV ZAKLJUČKA	402
 Treći dio: Pravni lijekovi	403
 Glava XIV.: ŽALBA	403
1. PRAVO ŽALBE.....	403
2. NADLEŽNOST ORGANA ZA RJEŠAVANJE O ŽALBI.....	407
3. ROK ZA ŽALBU	410
4. SADRŽAJ ŽALBE	414
5. PREDAVANJE ŽALBE.....	417
6. RAD PRVOSTEPENOG ORGANA O ŽALBI	419
□ Primjer – Rješenje prvostupanjskog tijela o odbacivanju žalbe (čl. 234. st. 2.).....	421
□ Primjer – Rješenje o zamjeni prvostupanjskog rješenja u povodu žalbe bez provođenja postupka (čl. 235. st. 1.)	424
□ Primjer – Rješenje o zamjeni prvostupanjskog rješenja u povodu žalbe nakon upotpunjavanja postupka (čl. 236. st. 3.)	427
7. RJEŠAVANJE DRUGOSTEPENOG ORGANA O ŽALBI	431
□ Primjer – Rješenje drugostupanjskog tijela o odbijanju žalbe (čl. 240. st. 1.)	434
□ Primjer – Rješenje drugostupanjskog tijela o poništavanju prvostupanjskog rješenja u povodu žalbe i meritorno rješavanje upravne stvari (čl. 242. st. 1.).....	442

□ Primjer – Rješenje drugostupanjskog tijela o poništavanju prvostupanjskog rješenja u povodu žalbe i vraćanju predmeta na ponovni postupak (čl. 242. st. 2.).....	444
□ Primjer – Rješenje drugostupanjskog tijela o izmjeni prvostupanjskog rješenja u povodu žalbe (čl. 243. st. 2.)	447
□ Primjer – Primjer rješenja o izmjeni prvostupanjskog rješenja o žalbi dan je uz čl. 243.	452
8. ŽALBA KAD PRVOSTEPENO RJEŠENJE NIJE DONESENO	454
□ Primjer – Zaključak o određivanju roka povodom žalbe stranke za donošenje prvostupanjskog rješenja (čl. 246. st. 1.)	456
9. ROK ZA DONOŠENJE RJEŠENJA O ŽALBI	456
10. DOSTAVLJANJE DRUGOSTEPENOG RJEŠENJA	458
Glava XV.: OBNOVA POSTUPKA.....	460
1. POKRETANJE OBNOVE POSTUPKA	460
2. RJEŠAVANJE O OBNOVI POSTUPKA.....	476
□ Primjer – Zaključak o odbacivanju prijedloga za obnovu postupka (čl. 256. st. 2.).....	479
□ Primjer – Rješenje o odbijanju prijedloga za obnovu postupka (čl. 256. st. 3.).....	480
□ Primjer – Zaključak o dopuštanju obnove postupka (čl. 257. st. 1.)	484
□ Primjer – Rješenje o ostavljanju na snazi prijašnjeg rješenja u obnovi postupka (čl. 258.)	477
□ Primjer – Rješenje o poništavanju (ukidanju) konačnog rješenja u obnovi postupka (čl. 258.)	488
Glava XVI.: OSOBITI SLUČAJEVI PONIŠTAVANJA, UKIDANJA I MIJENJANJA RJEŠENJA.....	491
1. MIJENJANJE I PONIŠTAVANJE RJEŠENJA U VEZI S UPRAVNIM SPOROM.....	491
□ Primjer – Rješenje o poništavanju (mijenjanju) rješenja u svezi s upravnim sporom (čl. 261.).....	495
2. ZAHTJEV ZA ZAŠTITU ZAKONITOSTI.....	496
3. PONIŠTAVANJE I UKIDANJE PO PRAVU NADZORA.....	497
□ Primjer – Rješenje o poništavanju konačnog rješenja po pravu nadzora (čl. 264. st. 1.).....	504

□ Primjer – Rješenje o odbijanju zahtjeva stranke za poništavanje konačnog rješenja po pravu nadzora (čl. 264. st. 1.).....	505
□ Primjer – Rješenje o ukidanju konačnog rješenja po pravu nadzora (čl. 264. st. 2.).....	506
4. UKIDANJE I MIJENJANJE PRAVOMOĆNOG RJEŠENJA UZ PRISTANAK ILI NA ZAHTJEV STRANKE	507
□ Primjer – Rješenje o ukidanju (mijenjanju) pravomoćnog rješenja na zahtjev stranke (čl. 265. st. 2.).....	514
□ Primjer – Obavijest stranci da nije potrebno ukidati ili mijenjati pravomoćno rješenje (čl. 262. st. 2.).....	515
5. IZVANREDNO UKIDANJE.....	515
□ Primjer – Rješenje o izvanrednom ukidanju rješenja (čl. 266.).....	521
6. PROGLAŠAVANJE RJEŠENJA NIŠTAVIM	522
□ Primjer – Rješenje o proglašavanju rješenja ništavim (čl. 268.)	527
7. PRAVNE POSLJEDICE PONIŠTAVANJA I UKIDANJA.....	528

Četvrti dio: **Izvršenje**..... 531

Glava XVII.: 1. OPĆE ODREDBE 531

□ Primjer – Zaključak o dozvoli izvršenja rješenja (čl. 278.).....	546
□ Primjer – Zaključak o obustavi administrativnog izvršenja rješenja (čl. 281. st. 1.).....	553
□ Primjer – Zaključak o odgodi administrativnog izvršenja rješenja (čl. 281. st. 2.).....	554
2. IZVRŠENJE NENOVCANIH OBVEZA.....	557
A) IZVRŠENJE PREKO DRUGIH OSOBA	558
□ Primjer – Zaključak o određivanju druge osobe da izvrši obvezu izvršenika (čl. 285. st. 1.).....	560
□ Primjer – Zaključak o određivanju akontacije troškova izvršenja (čl. 285. st. 2.).....	562
B) IZVRŠENJE PUTEM PRISILE	563
□ Primjer – Zaključak o kažnjavanju izvršenika radi prisile na izvršenje (čl. 286.).....	565
□ Primjer – Zaključak o određivanju neposredne fizičke prisile na izvršenika radi izvršenja obveze (čl. 287.).....	568

Glava XVIII.: IZVRŠENJE RADI OSIGURANJA I PRIVREMENI ZAKLJUČAK..... 572

1. IZVRŠENJE RADI OSIGURANJA.....	572
□ Primjer – Zaključak o dozvoli izvršenja rješenja prije njegove izvršnosti (čl. 289. st. 1.).....	573
2. PRIVREMENI ZAKLJUČAK O OSIGURANJU.....	575
□ Primjer – Privremeni zaključak o osiguranju izvršenja obveze prije donošenja rješenja (čl. 292.).....	578
Peti dio: Provođenje Zakona i prijelazne i završne odredbe.....	581
Glava XIX.: PROVOĐENJE ZAKONA.....	581
□ Primjer – Obavijest stranci o razlozima zbog kojih nije u roku doneseno rješenje (čl. 296.).....	584
Glava XX.: PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE.....	585
PREOSTALE ODREDBE.....	586
Kazalo pojmova.....	587